

每日养老资讯

2018 年 6 月 20 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
天津：50 余个老年日照中心选址落地，“幸福驿站”走近身边	4
山东：烟台市推动提升养老机构规范化、标准化、信息化建设水平	4
山东：烟台市 4300 万元支持居家社区养老服务改革试点	5
安徽：宣城休闲养老产业释放“幸福”新动能	5
安徽：安庆对 80 岁以上空巢老年人家庭适老化改造，今年改造 200 户	5
江西：宜丰县“四个强化”助力老龄事业发展	6
浙江：老龄办赖度慧处长等一行来温州调研老龄工作	7
青海：西宁市积极探索医养结合新模式	7
2018 年浙江省养老服务机构标准化建设试点工作项目启动培训会在杭州桐庐县举行	7
探索以地养老集中供养模式	8
应对养老政策调整下的“老龄化”社会，我们该怎么做？	9
补上老龄化国情教育这一课	10
传统养老模式面临压力，推动医养结合健康发展	11
如何保障老漂族权益？地方政府应担起相应责任	12
老漂族生活现状：不适应异乡生活，医保待遇难享受	13
热点新闻	15
广东：广州这 422 个小区大改造！电梯加装也爆发了	15
北京：各区将启动紧密型医联体试点	16
养老研究	17
积极应对人口老龄化	17
做好养老服务，关注老人幸福	19
养老类型	20
湖南：岳麓区咸嘉湖街道探索养老新模式，15 分钟养老圈实现银龄自治	20
青海：海北门源，补养老短板，建幸福庭院	21
云南：昆明拉网式检查养老机构食堂食品安全	22
养老产业	22
首届国际“老龄健康服务与标准化”论坛在普洱市举行	22
上海：将推动“有温度”的康复辅具产业发展	23
“6·18”养老项目推介会，暨签约仪式举行	23
河南：召开专题培训助推健康养老产业	24
贵州银河候鸟式旅居养老产业发展论坛在贵阳举行	24
福建 30 个重大养老项目签约，总投资超过 255 亿元	25
2017 年养老消费发展情况	25
养老访谈	28
浙江：民政厅相关负责人问答养老服务系列热点	28
智慧养老	30

养老院安装智慧消防系统的必要性.....	30
福建移动：助力养老产业智慧化发展.....	30
养老培训.....	31
为智慧养老注入更多“智慧”.....	31
养老护理员女性成主力军，社会评价低难留年轻人.....	31
老年大学.....	34
老年大学办插班老人凌晨排队，插班报名到本月 29 日截止.....	34
江西：鄱阳老年教育四级网络全覆盖.....	35
宁夏：九部门联合出台关于进一步推进社区教育发展的意见.....	35
中华孝道.....	36
山东：济宁市召开第三届孝文化进校园主题教育活动观摩会议.....	36
健康管理.....	37
雄安新区医疗人才首次在京培训，未来还会有医学影音、重点学科合作！.....	37
互动养老.....	38
专业度不足，老年游产品难“适老”.....	38
社会保障.....	39
促进企业职工基本养老保险制度可持续发展.....	39
养老保险基金中央调剂制度会使人民更幸福.....	41
长期护理险让失能老人体面养老，社保“第六险”来了.....	42
探索机制加强保障，以人为本共建共享，第二届中国长期护理险论坛举行.....	44
记者江苏调研：企业年金，让职工养老更安心.....	46
国际交流.....	48
养老保险基金中央调剂制度实施在即，养老人应该熟知的 10 国养老金发放方式.....	48
未来 15 年老年人将推动消费增长逾 45%，美国“银发经济”潜力大.....	52
热问快答.....	52
个人税收递延型商业养老保险来了，养老多了新出路？.....	52
老年说法.....	53
爱福家养老集资骗局调查.....	53
政府购买服务.....	55
黑龙江：友谊县民政局友谊县社会福利养老护理中心设备及用品采购项目公开招 标公告.....	55
海南：三亚市天涯区民政和民族宗教事务局-2018 年三亚市天涯区政府购买社区居 家养老服务项目-公开招标公告.....	57
甘肃：兰州市民政局养老服务评估及相关信息收集与统计分析项目公开招标公告.....	59
关于我们.....	60
联系我们.....	61

养老视点

天津：50余个老年日照中心选址落地，“幸福驿站”走近身边

为提升社区居家养老服务，今年天津市20项民心工程中确定将新建老年日间照料服务中心30个。6月18日从天津市民政局获悉，截至目前，已有50余个有意向的老年日间照料服务中心选址落地，其中包括：滨海新区3个，和平区1个，河北区2个，河东区2个，红桥区1个，东丽区1个，西青区1个，北辰区2个，武清区10个，宝坻区14个，宁河区7个，蓟州区12个。

今年新建的老年日间照料服务中心将统一“标尺”，建筑面积不低于300平方米（包括与服务设施共用部分），设有“五室一校”，即：休息室、配就送餐室、文体活动室、健身康复室、医疗保健室和老年人学校。在软件服务方面，具备四项基本服务功能：一是生活照料。配备不少于2名专职养老服务人员，对日间家里无人照料能够“走出来”的老年人，提供所需服务，包括看护、休息等。同时，设立为老服务热线，对不能“走出来”的老年人，可以拨打电话，实施“走进来”服务，实现设施服务和上门服务相结合；二是配餐、就餐服务。根据老年人需求和身体状况，提供就餐服务或送餐上门服务；三是健康保健。委派1至2名专业医生定期为老年人健康保健提供服务和指导，并探索“一键通”呼叫服务系统，老人在家发生意外时，通过系统可以提供应急救助等服务；四是精神慰藉。为老年人提供学习、娱乐、聊天和文体活动等服务。

市民政局相关负责人介绍，在天津市246万老人当中，有97%的老人居家养老，解决这些老人的养老问题是民政部门的“重头戏”，老年日间照料服务中心无疑是打通为老服务“最后一公里”的重要平台。未来，老年日间照料服务中心的功能还将不断拓展，为老年人打造家门口的“幸福驿站”。

（来源：天津日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51414>

山东：烟台市推动提升养老机构规范化、标准化、信息化建设水平

为推动全市养老院服务高质量发展，烟台市注重在提升养老机构规范化、标准化、信息化建设水平上下功夫。一是提升养老机构规范化建设水平。举办学习贯彻《养老机构服务质量基本规范》培训班，指导养老机构建立健全内部管理服务制度与标准规范。二是提升养老机构标准化建设水平。贯彻落实《关于加快推进养老服务标准化工作的意见》，在认真执行国家标准和行业标准的基础上，重点抓好养老机构地方标准的落地实施，突出《养老机构等级划分》《医养养老结合基本服务规范》《养老机构设施设备基本配备规范》《服务质量管理体系养老机构应用GB/T19001指南》等标准的执行。三是提升养老机构信息化建设水平。依托山东省养老管理平台、山东省养老服务平台和山东省养老服务信息网，对接全国养老机构业务管理系统，实时监控养老院服务质量动态。

（来源：烟台市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51444>

山东：烟台市 4300 万元支持居家社区养老服务改革试点

烟台市作为中央支持开展居家和社区养老服务改革试点单位，选取芝罘区、福山区、莱山区、牟平区、莱州市 5 个县市区开展相关试点工作。截至 6 月初，烟台市财政已先后下达各级居家和社区养老服务改革试点资金 4300 多万元，确保改革试点工作顺利推进。

（来源：烟台市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51441>

安徽：宣城休闲养老产业释放“幸福”新动能

《松江宣言》的发布，吹响了 G60 科创走廊“再出发”的号角。我市紧抓良机，按照规划要求，认真履行合作协议，全力参与、支持 G60 科创走廊建设发展，着力打造长三角休闲健康养老幸福产业。

位于绩溪经济开发区内的新安养老院，作为全国首家专门针对慢性病人提供养老服务的机构，距杭州 1 小时车程，距上海、南京、宁波 2 小时车程。G60 科创走廊“朋友圈”大了，也让该项目的投资人更加增添了发展信心。“有了好区位、好合作、好资源，何愁释放不了‘新动能’！”计划投资 3.2 亿元，规划建设 1000 张养老床位的绩溪新安养老院项目，于 2016 年正式动工，编入了绩溪县“十三五”发展规划，是集医（医疗康复）、养（养老养生）、教（教育培训）、旅（慢病旅游）、产（老年食品）五位一体的多功能医养综合体。投资人兴奋地表示，采用新安疗养院养老和居家养老相结合的养老方式，向全国辐射，与绩溪直达高铁的省会城市建立“二养三防”居家养老体验中心以及社区服务部，项目一期 105 个医养融合床位明年 6 月就能正式投入运营。

事实上，绩溪新安养老院只是我市休闲产业释放“幸福”新动能的一个掠影。近年来，我市积极响应，依托优越的自然生态条件、区位优势，积极实施“12345”工程，着力打造长三角乃至华东地区的养生养老新高地。以老年人需求为中心，着力提升老年人养老服务获得感、幸福感。

同时，我市还进一步加强医养结合，到 2018 年底所有农村敬老院建成标准化医务室，到 2020 年所有养老机构与医疗机构开展深度医养合作。进一步加强居家和社区养老服务，到 2018 年底 70 周岁以上的低保老人居家养老服务 100%覆盖，到 2020 年底社区养老服务设施 100%覆盖。

更值得一提的是，到 2018 年底，全市 7 个县市区将建成县级养老指导中心，实现 100%覆盖。2020 年底，乡镇养老服务中心、社区养老服务站实现 100%覆盖。实施四大工程。完成好养老院服务质量建设专项行动各项工作任务，实施“安全保障、服务技能、管理水平、情感慰藉”四大提升工程，为入住养老机构老人提供高品质服务。到 2020 年，先后完成“养老机构许可率达 100%、老年人赡养协议和联络人制度 100%覆盖、低收入老年人居家养老服务补贴制度 100%覆盖、公办养老机构床位占比降至 30%以下、每千名老人拥有床位 45 张以上”等五项目标。

（来源：中国宣城网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51421>

安徽：安庆对 80 岁以上空巢老年人家庭适老化改造，今年改造 200 户

据中安在线—安庆新闻网报道，记者从市民政局获悉，自今年起安庆市将城市三无对象，建档立卡贫困户家庭、A 类低保家庭、计生特殊困难家庭中的老年人，B 类低保家庭中的重度残疾老年人等

优先纳入服务范围，享受政府提供的低收入老年人居家养老服务补贴。

服务项目包括家庭卫生保洁、物资运送、助医等基本服务。服务标准按每人每月 200 元执行。同时，为农村五保供养对象、城市“三无人员”免费购买护理保险。为失能、失智的农村五保对象等特困供养人员发放照料护理补贴。补贴标准不低于当年度特困供养对象基本保障标准的 10%。对享受最低生活保障、特困供养、建档立卡贫困对象的老年人参加城乡居民基本医疗保险(新农合)所需个人缴费部分，由当地政府给予全额补贴。

为提升空巢老年人安全保障水平，改善其生活居住条件。从今年起，安庆市分批次对市区 1000 户 80 周岁以上的空巢老年人家庭试点适老化改造。2018 年改造 200 户，2019 年、2020 年分别改造 400 户。适老化改造包含地面铺设防滑地砖，马桶旁装扶手等内容。同时，对无子女的老年人(不含集中供养对象)、失独家庭老年人、子女重度残疾家庭等特殊困难空巢老年人开展一周上门不少于一次，电话探视三天不少于一次的定期探视访问服务。

(来源:安徽网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51453>

江西：宜丰县“四个强化”助力老龄事业发展

宜丰县深入贯彻学习党的十九大精神，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持保发放、保民生，积极应对人口老龄化形势，致力于推动我县老龄事业与经济社会协调发展，多措并举，实现了基本养老保险覆盖面的成倍扩大和基本养老保险保障水平的显著提高。

一、政策宣传多样化。充分利用 QQ 群、微信群、报纸等各类新闻媒体，广泛开展政策宣传，一是依托网络媒体。将最新的社保政策、社保部门业务经办流程及时公布，实现数据跑腿。二是面对面宣讲。进企业、社区现场宣讲养老保险有关政策，为企业员工、社区居民答疑解惑。三是加大宣传力度。营造养老保险扩面的社会氛围，创新宣传手段，加大宣传力度，有效提高社会保险的影响力，使养老保险政策日益深入人心。

二、扩面征缴常态化。坚持实行社保扩面征缴政府责任、征缴激励、定期通报。以工业园区企业、农民工、非公经济组织从业人员和灵活就业人员为重点，加强部门协调，强化执法监督，力求扩面征缴有新突破，努力提高养老保险参保率。

三、基金监督管理制度化。不断创新工作机制，健全基金预决算管理制度，做好基金预决算编制及管理工作，健全内部控制体系，用制度管好每个岗位、每个环节和每个工作人员，加强风险岗位问题排查、分析评估和稽核，层层设防，环环监控，为基金安全筑建“防火墙”，确保基金安全稳健运行。

四、待遇领取规范化。养老金按时足额发放，社会化发放率和直发率均达 100%。退休人员可以自主选择一家银行开设养老金发放账户，社保机构与银行进行发放数据直通，缩短了养老金发放周期，也提高了养老金发放质量。实行领取资格认证制度，防止欺诈冒领现象发生，积极开展异地居住人员领取养老保险待遇资格协查网上认证工作，对未年检人员以及土葬人员死亡时间进行实地核查，有效地避免社保基金的流失。

(来源：财政部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51413>

浙江：老龄办赖虔慧处长等一行来温州调研老龄工作

近日,省老龄办处长赖虔慧、省老年电大校长周勤等一行六人来温州调研指导基层老龄工作。温州市老龄办主任蒋义炮、副主任陈光富等陪同调研。

赖虔慧处长一行赴温州乐清市和永嘉县开展老龄工作调研活动,实地走访考察了乐清雁荡镇响岭头村、乐清市老年协会、永嘉瓯北镇和二村以及省老年电大永嘉分校。调研期间赖处长一行并听取了基层老年电大教学点规范化办学发展情况、老年人意外伤害保险工作以及老协规范化建设、作用发挥情况。

赖虔慧处长对温州市老龄工作给予充分肯定,认为温州市老龄建设工作领导重视、组织健全、工作务实、积极创新、做出了自己的特色,同时希望温州市继续做好老龄建设工作,充分发挥老龄事业全面发展。

调研期间,县市区老龄办主任、人民政府副县长、民政局局长、中国人寿县公司经理以及基层一线工作人员陪同调研考察。

(来源:温州市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51439>

青海：西宁市积极探索医养结合新模式

今年,西宁市在推进居家和社区养老服务改革试点工作中,以老年人需求为导向,积极创新探索医养结合服务模式,努力打通健康养老“最后一公里”。

据统计,截至 2017 年底,西宁市有常住老年人 36.56 万人,而服务设施床位数只有 9000 多张,这就意味着全市 98%以上的老年人要在家中和社区进行养老,这部分老人希望得到家门口的养老及康复照料服务,但目前西宁市社区日间照料服务中心和社区卫生服务室较为分散,管理碎片化的现状无法满足老年人居家和社区医疗需求。为解决这一问题,西宁市民政局与卫计、人社等部门联合下发了《关于推进西宁市居家和社区医养结合工作的实施意见》,提出在养老机构和社区日间照料服务中心内探索医养结合“双证双营”工作,并在城东区福康颐养中心举行了双证双营揭牌仪式。

医养结合“双证双营”,即同一服务设施内同时具有养老和医疗两种资质,两种资质的服务组织按照职责明确各自权利和义务,为同一区域内的老人提供服务,这一模式可以使服务设施内同时具备养老和医疗两种功能,也让周边老人享受到整合照料式的医养服务,达到医养深度融合。

开展医养结合双证双营工作是贯彻落实党的十九大提出的“积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展,”建设绿色发展样板城市,实施供给侧结构性改革的有益尝试。

(来源:青海日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51438>

2018 年浙江省养老服务机构标准化建设试点工作项目启动培训会在杭州桐庐县举行

6 月 13 日至 14 日,2018 年浙江省养老服务机构标准化建设试点工作项目启动培训会在杭州市桐

庐县举行。省民政厅社会福利与老年服务处、各列入试点地市的民政部门业务负责人、纳入养老服务机构标准化建设试点的33家养老院院长、标准化工作负责人和评估员共100余人参加了会议。

养老服务机构标准化建设试点工作由中国社会福利与养老服务协会在浙江省6个市的33家养老机构中实施，旨在贯彻国家“十三五”推进养老服务业发展的相关政策，指导试点养老机构改善服务与管理质量，建立老年人能力可持续评估模式和标准化管理体系，在全省形成国家标准、行业标准、地方标准的宣贯推广应用机制，创新建立养老机构建设与服务评价机制，建立养老服务与管理技术应用推广机制。通过标准化试点工作，提升浙江省养老服务质量建设。

省民政厅苏长聪副厅长出席会议并作了重要讲话。他代表省民政厅为本次启动培训会致辞，对中国社会福利与养老服务协会在浙江省实施养老服务机构标准化建设试点工作项目表示感谢。他指出：要提高认识，充分明确试点的意义和作用；要加强学习，确保这次培训取得实效；要狠抓落实，不断提高养老机构标准化建设水平。各试点地市民政部门及试点养老机构要把标准化试点工作与全面提升浙江省养老服务质量建设工作目标紧密结合，抓出成效。要充分发挥试点单位的引领示范作用，为全省构建更高层次、更高水平的养老服务体系发挥积极作用。

培训会上，中国社会福利与养老服务协会会长冯晓丽做了“‘十三五’养老服务标准化建设的形势和任务”主题授课。冯会长分析了近年来我国养老服务业发展形势，阐明了养老机构标准化建设的重要性，对国家推进养老服务标准化出台的重要政策进行了解读，对浙江省33家养老服务机构标准化试点建设项目的实施步骤和重点内容进行了详细介绍，对试点单位标准化建设目标提出了期望。

会议期间，冯晓丽会长率专家组一行分别对杭州市金秋钱塘老年公寓、杭州市西湖区社会福利中心两家试点单位进行了考察调研。专家组通过召开座谈会、现场检查、与工作人员和入住老人沟通交流等方式，考察了解两家试点单位的制度建设、环境设施、设备配置、人员岗位设置、服务提供、质量管理等标准化建设基本情况，并由各位专家从不同的专业角度，对两家试点单位的养老服务标准化建设情况进行了客观评价，提出了改进的具体意见和建议。

（来源：浙江省民政厅）

探索以地养老集中供养模式

“住进来以后才发现，在这里比自己那个老窝要舒服多了。房间宽敞明亮，一日三餐都有食堂安排，荤素搭配，吃着可口又带劲。生病了有人管，啥都不愁。”6月18日，郟县冢头镇南三郎庙村幸福院的王金栋老人高兴地说。

冢头镇南三郎庙村在郟县人民医院等帮扶单位的支持下，建起了占地1000平方米的幸福院。崭新的白墙围成一个整洁的院落，院内有花坛、文化长廊和健身器材。餐厅里窗明几净，厨房里安放着消毒柜、电磁炉、煤气灶、冰箱，现代化炊具一应俱全。10间住室装饰一新，配套建设有娱乐室、图书室、休息室。

王金栋今年79岁，是该村的五保贫困户，每年有4100多元的五保补助金。他之前居住在自家的土坯房里，患有高血压，生活无人照顾。今年5月，冢头镇在全镇推行以地养老集中供养模式，在部分行政村建设功能齐全的养老幸福院，安排公益性岗位管理人员负责贫困失能老人的生活起居，做到孤寡老人离家不离村、离亲不离情。

今年5月底，王金栋和村里签署以地养老集中供养协议，将老宅基地和耕地交给村里作为集体用地，他入住村幸福院，衣食住行、吃喝拉撒全免费。

和王金栋老人一样，三郎庙村全村有6户贫困户住进了幸福院。该村50岁的王三河是B类低保贫困户，因为有轻度智障，责任田无力耕种，就业致富没门路，早上做一顿饭，能凑合着吃一整天。王三河和村里签署供养协议，3间土坯危房由村集体折旧复垦，责任田由村集体收回进行土地流转。王三河住进幸福院后，吃住免费，解决了生活后顾之忧，家庭医生签约服务又解决了他看病难的问题。他

说：“被褥都不用带就住进来了，吃穿不用愁，看病全报销，照顾得很周到，真是享福了。”

冢头镇推行以地养老集中供养模式是精准扶贫工作一种新的探索，以宅基地和土地承包权转让换养老，贫困户拆除闲置荒废的宅院和危房，拆旧复垦。孤寡老人贫困户缺技术、缺劳动力，责任田无力耕种，村集体收回土地使用权流转给合作社、种植大户，发展高效特色农业。村里将拆旧复垦的奖励补助和土地流转所得收益，全部用于解决孤寡老人贫困户养老，不足部分由村集体收入补充。

“以前孤寡老人贫困户大都生活难以自理，脱贫和养老成为大难题，以地养老集中供养，孤寡老人贫困户脱了贫，还实现了老有所养、老有所乐、病有所医、住有所居。”该镇党委书记鲁延锋说。

（来源：河南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51412>

应对养老政策调整下的“老龄化”社会，我们该怎么做？

2015年，我国60岁及以上人口已达到2.22亿，占总人口的16.15%。预计到2020年，老年人口将达到2.48亿，老龄化水平达到17.17%。也就是说自三年前开始，我们已经步入了严重老龄化社会。

老年化社会意味着社会创造力的降低，也意味着年轻人赡养老人压力的加大，在很多一二线城市，一对夫妻奉养四个老人的事情已不再是新闻。在我国，因为人口分布和经济发展的地区性不平衡，导致了养老保险的发放、支取存在着地域性差异，如何进行更宏观的管控，保证相对的养老公平就成了中央政府亟待解决的问题。

2018年6月13日，国务院印发了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度，均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担，实现基本养老保险制度可持续发展。

此次《通知》的主要内容是在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立养老保险中央调剂基金，对各省份养老保险基金进行适度调剂，确保基本养老金按时足额发放。届时，中央原本的养老基金补助会继续执行，企业和个人也不需要再在现行社保费率基础上缴纳更多的钱。

总而言之，这是一项利国利民的政策，既保证了人们的现有利益，也会极大的弥补一些省份现有的养老保险资金缺口。

差异化可以弥补，缺口可以填平，但是这次政策实施的背后，却凸显了我国社会人口结构不合理，劳动力红利在逐渐消失的尴尬。

老龄人口比例的逐渐上升，要弥补的措施只能是新生育人口的增加。但是当国家二胎政策出台之时，有相关调查数据显示，育龄夫妇的生育意愿仅为13%。二胎政策确实会缓解年轻人退休之后的养老压力，但是生育和抚养成本的加剧，让本身压力山大的年轻人们对生育二胎望而却步。

在一些超一线城市，丁克家庭已经悄然出现。让日本、德国等发达国家头疼不已的“少子化”现象，或许也将登陆中国社会。

面对日趋严重的老龄化现象，我们该如何应对呢？

第一是建立老年医疗健康保险制度，逐步实现健康老龄化。

与年轻人口相比，老年人存在着身体素质较差，容易患病的情况。为老年人提供基本医疗保险，满足他们的基本医疗需求，使老年人及其家庭不致因为疾病导致个人及家庭经济危机。在建立面向整个人群的医疗保险制度的同时，有必要对老年人制定有关政策，以保障老年人医疗的基本需求。

第二是实行弹性退休年龄制度。

和欧洲很多发达国家相比，我国退休年龄普遍较低。老年人退休后隐性就业的情况很普遍。老年人到了一定年龄后可以让他们自行选择继续工作还是退休，这样做不光可以合理利用人力资源，变隐性就业为显性就业既不新增就业压力，又能客观反映我国从业人员结构及就业状况。另外还能让老年人老有所为，于健康有益。

第三是大力发展老龄产业，开拓老年消费市场。

我国目前的老龄产业还无法满足老年人的需求，很多服务产品开发处在匮乏和缺失状态，这背后有巨大的市场潜力可挖。对此，政府部门应当从多方面创造条件支持老龄产业发展，包括给予政策支持，这于老年人本身、于社会经济发展都是非常有好处的。

当然，我国区域经济发展是存在差异性的，上述措施，我们可以在超一线和一线城市率先推行，再扩大到全国范围，这也是可行的方法。

中国老龄化已经成为不可逆的趋势，但是积极应对，循序渐进的推行新的政策，越来越多的人口将会享受我们的改革福利，区域发展更加均衡，人民生活越来越好，“老龄化”将只能成为机遇，而非挑战。

（来源：免费社保咨询）

补上老龄化国情教育这一课

近日，《紫光阁》杂志与全国老龄办宣传部联合主办的“重视老龄化国情教育”研讨会在山东烟台举行。“人口众多、结构老化”将是未来我国可持续发展的人口基础，是我们谋划未来发展面临的新基本国情。

4.87 亿老年人口的新国情

据全国老龄办信息显示，截止到2017年底，我国60岁及以上老年人口2.41亿人，占总人口17.3%。我国从1999年进入人口老龄化社会到2017年的18年间，老年人口净增1.1亿，去年新增老年人口首次超过1000万，预计到2050年前后，我国老年人口数将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%；同时具有“未富先老”“未备先老”的特点。

随着我国人口老龄化的加速，满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，因此，开展人口老龄化国情教育有着重要意义。

全国老龄办副主任吴玉韶认为，人口老龄化国情教育面向社会，重点是三类人群。“第一类是党政干部，第二类是青少年，第三类是老年人，计划用三年时间，到2020年我国全社会人口老龄化国情意识明显增强，关爱老年人的意识和老年人的自爱意识大幅提升，积极应对人口老龄化的社会氛围更加浓厚。”

树立积极老龄观，积极应对老龄化

全国老龄办等14部门提出的人口老龄化国情教育主要有五项内容，包括开展人口老龄化形势教育，我国老年人口数量最多，人口老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。开展老龄政策法规教育，开展应对人口老龄化成就教育，开展孝亲敬老文化教育，开展积极老龄观教育。

吴玉韶表示，开展具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化教育、把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，激励人们向上向善、孝老爱亲。重视家庭建设，教育引导人们自觉承担家庭责任，树立良好家风，实现家庭和睦、代际和顺，巩固家庭养老基础地位。

南开大学人口与发展研究所教授原新作了《新时代人口老龄化国情》的讲座，他提出：“人口老龄化是人口发展历史规律的惯性结果，是我国不可逆转的人口变动大趋势。”树立和培育积极老龄观，用更加积极的态度、更加积极的政策和更加积极的行为应对人口老龄化的挑战，有利于增强全社会应对人口老龄化的信心和决心。

（来源：健康时报网）

传统养老模式面临压力，推动医养结合健康发展

我国已进入人口老龄化快速发展阶段，在传统家庭养老模式面临现实压力的挑战下，健全“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系刻不容缓。医养结合关键是把握好一个“合”字，形成体制机制、参与力量、科技支持等合力，并打造由专业护理团队、全科医生及医疗机构共同参与，专业运作的机制，提高医养结合养老服务的能力和水平。

近几年，医养结合养老模式逐渐在各地兴起。由于将现代医疗服务与养老服务有效结合，打通了养老机构与医院之间资源割裂的状态，可以形成双赢甚至多赢的局面，实现“有病治病、无病疗养”的养老保障模式创新。

党的十九大报告明确指出：“推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”截至目前，国家出台了多项医养结合鼓励政策，各地也开展了形式多样的探索，但一些瓶颈问题制约了医养结合的发展。这些问题一是医疗保障制度不健全，主要体现在医保定点不覆盖，长期医护险、长期护理险不健全等方面。二是医养结合扶持力度不足，很多扶持政策落不了地。比如，土地性质变更困难等因素制约了部分医养结合企业发展。三是人才瓶颈，全科医生缺口较大，护理人员素质偏低、年龄偏大、待遇偏低。

医养结合关键是把握好一个“合”字，需要形成体制机制、参与力量、科技支持等各种合力，并打造由专业护理团队、全科医生及医疗机构共同参与，专业运作的机制，提高医养结合养老的服务能力和水平，让老年人安享幸福晚年。

一要在机制建设上下功夫，实现政策衔接配套、资源共享。医养结合要想结合得好，首先是政策上的衔接配套要合起来。要大胆创新，打通各类政策“关卡”，研究出台一批有突破性、实践中亟需解决“卡脖子”的政策措施。比如，进一步健全完善政府购买养老服务制度，实现医疗与养老数据信息共享，引入第三方评估机制以提高养老服务质量等。各地民政、卫生计生部门还要高度重视做好医养结合服务机构许可工作，加强沟通、密切配合，营造更好审批环境。

二要在模式创新上下功夫，尝试多种结合方式。考虑到老年人的不同身体情况和自理能力、家庭经济条件的差别，必须建立多样化的发展模式，以满足老年人的个性化健康养老需求。既要鼓励支持部分有条件的医疗机构发挥专业技术和人才优势，开办集养老、康复、保健于一体的护理之家，建设大型医养联合体，也要鼓励小型养老机构与周边医疗卫生机构建立健全业务协作机制，通过上门服务、设立医务室等方式，实现医疗服务全覆盖。尤其要重视依托智慧城市建设，加快推进“互联网+养老”服务平台建设，推动新一代信息技术、人工智能以及云计算、大数据等先进科技与养老服务的深度融合。

三要在市场运作上下功夫，把多方面的力量结合起来。医养结合单靠政府的力量是远远不够的。发挥市场在养老服务资源配置中的决定性作用，逐步使社会力量成为发展养老服务的主体。鼓励和引导社会资本投入医养结合领域，用足用好建设补贴、运营补贴等政策措施，支持社会力量通过公建民营、民办公助等方式，举办非营利性医养结合机构，支持他们就近与大医院建立协作关系，允许实现医疗服务项目的联动及合作。积极创新养老服务设施投融资体制，通过股份制等模式推动社会资本建设养老服务设施、运营养老机构，鼓励各类金融机构创新金融产品和服务方式，加大金融对医养结合领域的支持力度。

当前，我国已经进入人口老龄化快速发展阶段。在传统家庭养老模式面临现实压力的挑战下，健全“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系刻不容缓，大力推动医养结合健康发展，正当其时。

（来源：中国经济网）

如何保障老漂族权益？地方政府应担起相应责任

国家卫计委发布的《中国流动人口发展报告 2017》显示，北上广仍是外来人口数量最多的城市，其中上海以 969.7 万人的总量，排名全国第一，北京位居第二，数量为 810 万人。在上述大背景下，老年人随子女迁移已经变得越来越常见，对此，记者采访了业内有关专家。

随迁老人可以分担子女压力

中国社会科学院人口研究所副研究员伍海霞认为，从家庭养老的角度讲，这是一种非常好的方式，老人和子女住在一起不仅能达到情感慰藉和生活上的照料，而且也能来为异乡奋斗的子女分担生活上的压力，比如帮忙看孩子等，是一种互相的帮助，对父母和子女彼此都有帮助。“当然，老人随迁现象可能会增加特定区域财政负担和压力。另外，从人口承载力的角度讲，如果老人在某一地区积聚得越来越多，形成倒金字塔结构，老年人抚养比过高，不利于该地区经济的发展。”伍海霞说，“年轻人少，需要照料的老人多，当地社会老龄化的比例肯定高，那对整个经济发展后劲会有影响。”

鉴于不少老人不能融入新的生活想要回到自己家乡，伍海霞认为，老人们在老家是熟人社会，他们来外地往往人生地不熟，虽然有亲人陪伴，但是并不能完全满足老人们精神上的需要。还有就是气候和生活习惯上的问题，导致一些老人觉得不如在老家待着舒服。中国老人一直有“落叶归根”的思想，他们觉得到了外地，就跟做客一样，老家才是真正的家，所以还是想回去。

为了让老人真正能够在当地安心生活，需要从多个方面努力。“社区和街道应该关注随迁老人的心理状态和实际情况，比如为当地户籍老人组织活动时，应该把随迁老人纳入进来，让他们也参与到活动中来，慢慢入乡随俗，肯定也就能有所改善。”伍海霞说。

地方政府应担起相应责任

“老人自己要调节心情，调整看待问题的方式或者关注点。子女也要给老人一个比较宽松的生活环境，包括经济上和情感上的支持。从当地政府角度来讲，应该从政策上吸纳这一部分老人，不要再纠结于区域社会福利的限制。未来如果户籍制度能够进一步改革的话，对于居住满一定时间的人可以算作常住人口的话，随迁老人可以纳入到常住人口管理范围，当地政府应该承担一定管理责任，给其提供相应的福利待遇。”伍海霞说。据伍海霞介绍，以北京为例，即使父母户口随迁过来，也仅仅能享受乘坐公共交通免费等优惠待遇，父母的社保依旧不能转成当地社保，特别是不能享受当地医保待遇，退休金之类的也是从原籍发放。

“据我了解，现在跨省报销不是一个普遍性的国家政策，只是区域之间的政策，比如长三角或者京津冀一体化之内，各个城市之间是互认互通的。比如北京和天津之间有协议，天津的老人如果在北京跟着子女生活，需要看病可以到指定的医院就医，报销方式与北京市一样。如果没有这种协议，还是不能异地报销。”伍海霞说。

人社部曾在 2016 年提出，要在 2016 年实现异地安置退休人员住院费用的直接结算，到 2017 年能够基本实现符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用的直接结算。

现在看来，上述内容还没有得到推广和普及，究其原因，伍海霞认为，“因为毕竟不同地区的承受力是不一样的。打个不太恰当的比方，就像人和人交往一样，你肯定不希望与一个比自己条件差的人进行经济上的来往，因为可能会带来负担，毕竟对于经济相对发达的地区而言需要经济上的付出。所以，目前的医保政策还不能达到拿着医保卡在全国都可以用的状态。而且目前的异地报销限定也比

较严格，比如说北京和天津之间，哪些医院能就医，哪些医院不能就医，都是有规定的”。

随迁老人权益尽量不与户籍捆绑

目前，从中央到地方都在着手解决随迁老人面临的一些问题。

中国劳动关系学院法学院副教授张丽云告诉记者，关于老漂族不能享受异地社保的问题，目前国家已经开始着手解决。养老保险和医疗保险都有了转移接续制度，只不过转移接续制度还有待进一步完善，这是一个循序渐进的过程。

张丽云认为，医保已经针对不同人群实现了全覆盖，而且不同人群间的医疗保障水平基本上是比较相似的，在异地生活的老人在医保范围内实现跨区域就医应该没有太大的制度障碍。在大数据普遍得到应用的今天，也没有必要进行区域分割。

“我们现在社保制度改革的基本原则，都是尽量与户籍脱钩，也就是说所有的权益都尽量不要与户籍捆绑。对于老漂族来讲，他们的年龄决定了他们曾经享受的是旧的社保制度，在新的社保制度下，一定会按照从新从优的原则去照顾到他们的权益。国家未来一定会从制度层面去解决老漂族的问题，尤其是社保问题，有的地方已经基本扫清了障碍。”张丽云说。

张丽云认为，老漂族主要面临的是医疗和养老问题，国家在这方面一直在努力，最近又出台了相关办法提高了统筹层级，有利于不同区域间养老金的调剂，进一步帮助解决老漂族面临的实际问题。随着社区层面功能的丰富和完善，社会活动的多样化，老漂族在异地社区生活过程中，也能逐渐获得与在老家社区同样的感受，精神方面的满足感和幸福感会大大提升。

（来源：法制日报）

老漂族生活现状：不适应异乡生活，医保待遇难享受

下午3时整，北京市一所大学附属小学门口，家住北京市朝阳区双桥东路六号院的老人张辛将自己的电动三轮车停在路边阴凉处，放下后座的靠背，坐在车上等待放学的孙子。“要考试了，学校取消了课外兴趣班，平常都是四点十四分放学，最近一个月改成了三点半放学。”张辛说，自己每天都会提前半个小时到学校门口等孙子，接到孙子后就在学校附近的超市买菜，回家后，他看着孙子写作业，老伴儿就开始做晚饭。目前，在一些城市，像张辛这样为了照顾孙辈而离开老家的老人还有不少。国家卫生健康委员会此前发布的数据显示，中国现有随迁老人近1800万，占全国2.47亿流动人口的7.2%，其中专程来照顾晚辈的比例高达43%，有媒体将他们称为“老漂族”。本可以在家乡安享晚年的老人，为了帮助子女来到陌生的城市，操持家务、照顾孩子。那么，他们在异乡生活得习惯吗？和邻里的关系如何？能享受医保等社会福利吗？记者对此进行了采访。

儿女工作忙孩子没人带

据了解，老人离开老家的主要原因是帮助子女照看孙辈。家住北京市朝阳区妇联小区的李洁今年70岁，一个月前，她从山西老家来到北京，住在儿子家里，帮忙带孩子、做饭、做家务。据李洁介绍，每天早上7时10分，她要带着孙子出门，从家里走到学校需要20多分钟，孙子7时40分就要上课。为什么来北京？李洁说：“他们（子女）没时间，我过来帮他们带孩子，做饭。”送完孙子，李洁便去家附近的菜市场买菜，准备午饭。她说：“我们住的地方离菜场挺近，基本上每天都去那儿买菜买水果。”由于中午子女都不回家吃饭，所以李洁便简单吃点。睡过午觉，大约下午2时30分左右，李洁就该出门去接孙子了。最近北京气温高，再加上学校修改了放学时间，所以李洁每天出门都要戴好遮阳帽，接到孙子回家后，李洁既要看着孙子写作业，还要给儿子、儿媳准备晚饭。“现在我把孩子

接回去，还得管他写作业，一边看着孩子写作业，一边给他们做晚饭。”李洁说。家住北京市朝阳区华龙美树小区的陈昊今年69岁，他从湖北老家来到北京已经10年了。“我女儿的小孩还没出生时，我们就过来了。”陈昊说，他每天下午都提前半小时到学校门口，站在固定的位置等外孙放学。陈昊老两口住的小区离学校不远，两位老人分工明确，陈昊负责接送外孙，老伴儿在家做饭、做家务。

每天早上7时30分之前，陈昊就要把外孙送到学校，下午3时就要到学校门口接他。外孙有时候需要上课外辅导班，陈昊也一直陪着。“他们工作太忙了，我们就过来帮他们看孩子。”陈昊说。孙珍和老伴儿住在北京朝阳区双桥附近自己的房子里，她1993年举家从重庆搬到北京，孙珍也是每天下午负责接孙女和外孙放学。“早上他们父母送，我就每天下午过来接。两个孩子在我那里写完作业、吃过晚饭后，他们的父母各自来将孩子接走。他们工作忙，我就帮他们接一下孩子。”孙珍说。

参与社区活动热情不高

老人在帮助子女照看孙辈之余，对于新的城市的生活一时还难以完全适应。陈昊偶尔会听说社区里举办文化活动，但是他从来没有参加过。问及原因，陈昊告诉记者，“太忙了，要照顾孩子啊”。

陈昊在老家时经常在公园里下象棋，饭后还出门遛个弯，但是来北京之后，他就很少出门，每天都是接送孩子，一直忙着家里的事情。“北京的小区都是高楼，每家都独门独户。”陈昊说，邻里见面只是打个招呼，并没有什么深入的交流，所以也谈不上熟悉。孙珍对此也有相似感受，她说：“小区的人关系一般，我们都住高楼，一般都不开门，自己进了屋就关门了。”除了接孩子之外，孙珍最经常的娱乐活动就是去公园里跳舞，但并不是和周围邻居一起跳，而是与之前认识的一群姐妹偶尔约着跳。“她们基本天天都在跳舞，我一周最多去三四天。”孙珍说，社区有时会举办一些文化活动，但她很少参加，她觉得和邻居也不熟悉，不想参加。相比于陈昊和孙珍，李洁每天晚上等儿子和儿媳回到家，吃过晚饭，收拾妥当之后，自己会出去遛弯，而且她还是个体育爱好者，小区里组织过老年人羽毛球和乒乓球比赛，李洁很喜欢这两项运动，因此她有时也会参加。不过，李洁现在还不怎么认识小区里的邻居，她告诉记者，一是因为来的时间短，二是邻居也很少出来。“现在天气热了，邻居都在外面遛弯，我偶尔也会和他们聊天。”李洁说。

不能享受当地医保待遇

许多老人在随子女到外地后，社保方面的问题逐渐暴露出来。孙珍虽然来北京生活有些年头了，但是她的医保一直在老家，所以孙珍始终不能享受北京市的医保待遇，她看门诊要使用外地的医保卡，使用外地医保卡看门诊都是自费，不能报销，包括买药等也不能报销。“住院的话，可以拿回去报。以前我住院就是拿回去报，现在没住过院，也不知道是什么情况。”孙珍说。谈到医保，陈昊说：“在北京享受的医保待遇有限。我们在北京看病属于异地就医，只有住院可以报销，而且要回到原地市才能报销。”平时如果得了感冒等小病，陈昊会去社区医院看病，而如果发现身体有问题要检查的话，他就去大医院，偶尔也会去药店买点常用药，但不管是药店、社区医院还是大医院，门诊费用的报销都很复杂。“根据我们当地的医保政策，对我们外地就医的要办手续，办了手续以后把门诊这一部分的现金给你。在当地是不给现金的，每一年报销有额度，分个人账户和报销总额。”陈昊说。

未来还是想回老家

在外地时间长了，有的老人会想家，但现实却很无奈。“和孩子的父母相比，肯定是我陪着孩子的时间更长。不过孩子现在上学了，也无所谓，孩子整天都在学校里。”谈到儿子和女儿每天忙工作，没有时间陪孩子，孙珍的目光黯淡了不少。孙珍的老家重庆与北京的气候和生活方式差异很大，孙珍告诉记者，来了这么多年，她已经习惯了。在被问到以后考不考虑回老家时，孙珍叹了口气说，“我来北京的年头长了，都这岁数不在北京还能去哪儿”。李洁的儿子和儿媳也是每天晚上7点多才能下班回家，每周除了周日休息外，其余时间都不休息。问及打算在北京待多久时，李洁说，“孩子才上小学二年级，现在都没人管，怎么也得待几年”。李洁已经计划好，等到孙子上了初中，不再需

要人经常照看之后，她就回山西老家，她觉得自己不能适应北京的生活方式。“这边的生活节奏太快，习惯不了。”李洁说。陈昊一家人很少一起出游，他说，“我们很少出去玩，因为孩子天天要学习、复习，课程比较紧”。除了外孙学业很紧，陈昊女儿和女婿的工作也很忙，每天晚上下班很晚，陈昊忙着家里的事情，平时的放松方式就是和几个朋友去逛街、逛超市、买菜。被问及是北京好还是老家好，陈昊说，“生活习惯还是老家好”。

未来，陈昊也不打算一直在北京，他说，“以后孩子大了，可以自己读书了，不用接送了，我们就可以回去了”。

(来源：法制日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/51478>

热点新闻

广东：广州这 422 个小区大改造！电梯加装也爆发了

加码改造 422 个旧小区，这三个区最多

昨日，市城市更新局官网公布了《广州市 2018 年城市更新年度计划(第二批)》，其中 422 个老旧小区微改造项目的具体名单首次披露，越秀、荔湾、天河的数量和安排资金最多。加上列入今年第一批城市更新计划中的 165 个老旧小区微改造项目，列入今年城市计划的老旧小区达到了 587 个。

今年 5 月，市政府审议通过了《广州市 2018 年城市更新年度计划(第二批)》，列入本次计划的正式项目共计 428 个、25.93 平方公里。其中老旧小区微改造项目 422 个、24.20 平方公里；片区策划项目 1 个、1.23 平方公里；旧村庄综合整治项目 1 个、0.42 平方公里；国有土地旧厂自主改造项目 3 个、0.06 平方公里；土地整备或政府收储项目 1 个、0.02 平方公里。

今年广州城市更新年度计划首次分两批公布，但都以保障民生为主。第二批计划中老旧小区微改造项目 422 个，占总计划数 98%。以数量最多的越秀区为例，很多老旧小区微改造项目涉及历史文化街区、位于市中心的老城区，例如：北京街盐运西项目、石室城市客厅周边 13 个社区微改造项目、东风路周边 10 个社区微改造项目、环市路周边 11 个社区微改造项目等。

据悉，截至 2018 年 5 月，全市已推进老旧小区微改造项目 274 个、30.3 平方公里，财政资金投入 7.43 亿元，惠及群众 100 万人。根据广州老旧小区改造三年(2018-2020 年)行动计划，预计到 2020 年共推进 779 个老旧小区微改造，切实改善 260 万群众的居住环境。

怎么改造？老旧设施都要改+扮靓

很多人问，“微改造”会怎么改造？旧房子会怎么扮靓？目前，东风路周边老旧小区微改造已经启动了相关招标，说不定你家周边也会按这样改造：

房屋建筑本体共用部位：重点改造房屋建筑的水、电、气、通信等老化设备设施、水电实现“一户一表”、管道燃气入户、维修楼梯踏步、粉刷楼道墙壁、整饰房屋外立面、补齐楼道消防设施，保障住用安全，维修、改造、增设楼内排水管道实现雨污分流等。(看来以后水浸街的情况会好很多了！)

小区公用部分：修缮市政基础设施，三线规整，完善小区照明设施；整治环境卫生，拆除违章建筑；开辟公共开敞空间，疏通步行网络等。另外还会进行排水单元改造。

电梯加装：“2/3 住户同意”或会微调

住在旧房子的人，最关注的还有电梯加装了。在目前 4 个区都明确补贴政策之后，今年前 5 个月广州共有超过 500 宗旧楼申请加装电梯，尤其是荔湾、越秀、海珠、天河。而且，目前天河已有 500 多栋旧楼加装电梯，荔湾也提出 4 年内要给至少 500 栋老旧楼房加装电梯，越秀则说了 3 年内加装 360 台旧楼电梯。

现在不少住户在加装电梯的时候，会被“2/3 住户同意”的标准卡住，往往要走很长的时间和流程。对此在最近的一次“民生热线”中，省住建厅相关负责人则提出：对于“2/3 住户同意”标准是否有微调的空间，广州各个区也在做一些探索和摸索。下一步，从省的层面，希望能在立法和规章方面进行完善。

针对老人递交材料不方便的问题，越秀等区正在进行服务送到社区、审批权下放的尝试，已经进行了基层社区工作人员的培训，以后交加装材料会方便多了。

400 多个改造小区，有没有你家？

134 个改造项目，均是老旧小区微改造(含续建)。对比第一批的 25 个小区，越秀这次“加码”非常给力。而且安排资金也增加到 3.24 亿元，翻了好几倍。

其中，环市路、珠江沿岸、五仙观、珠光街、中山路周边老旧小区的改造都是“大工程”，不仅改造面积大，投入资金都超过了 2000 万元。

(来源：广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/51452>

北京：各区将启动紧密型医联体试点

昨日上午，记者从北京市政协召开的提案办理协商会上获悉，今年北京各区要至少启动 1 个紧密型医联体试点，并将明确医联体内各医疗卫生机构的功能定位。其中，市属、央属等三级医院在医联体内主要负责提供急危重症、疑难病症诊疗和专科医疗等服务。

三级医院急诊人次较上年减少 11.9%

分级诊疗制度建设是基本医疗卫生制度的重要内容。据市卫计委主任雷海潮介绍，北京市开展分级诊疗制度建设以来，基层医疗卫生机构的医疗服务能力得到了提升、居民到基层看病的意愿有所提高。“特别是近一年来，一级医院及基层医疗卫生机构门急诊诊疗人次累计达到 8000 万人次，较去年同期净增 1200 万人次，增长了 16.1%，增幅居全国第一位，部分社区卫生服务机构诊疗量增加 30% 左右；同时三级医院门急诊诊疗人次较上一年减少 11.9%，二级医院基本持平。”雷海潮说。此外，大医院下沉优质医疗资源的动力明显增加，2017 年基层医疗卫生机构医师到大医院进修约 3700 人次，大医院派专家到基层约 2.3 万人次，同期增加约 10%。

各区至少启动 1 个紧密型医联体试点

雷海潮介绍，下一步，市卫计委将结合委员建议，推进紧密型医联体建设。今年各区至少启动 1 个紧密型医联体试点，开展紧密型医联体内部治理机制研究，探索实施紧密型医联体医保总额预付改革，促进分级诊疗制度发展。

据雷海潮介绍，市卫计委今年办理政协提案 111 件，其中需要协商办理的涉及分级诊疗的提案 8 件，共提出建议 39 条。其中，副市长卢彦领衔答复一件提案。市卫计委答复意见认为，各位委员的建议质量很高，市卫计委以分级诊疗提案协商议题为契机，深入推进我市分级诊疗工作，提出的 39 条建议中 37 条完全采纳，2 条部分采纳。

记者注意到，这39条建议涉及加强和完善医联体建设、提升基层医疗服务能力、公立医院改革及财政支持政策等9个方面。雷海潮表示，市卫计委还将会同财政、人力社保等部门，研究制定财政补助、医保支付等方面政策，促进医联体建设。此外，市卫计委还将继续推动医联体内大医院医生下基层，且不需要办理“多点执业”手续，只要医联体内医院向所在区卫生计生委备案即可。医联体内二、三级医院预约号源向基层医疗卫生机构开放，到2020年实现按需定向转诊预约。

记者了解到，北京市下一步还将明确医联体内各医疗卫生机构的功能定位。其中，区属三、二、一级医院由各区进行功能定位。市属、央属等三级医院，在医联体内主要负责提供急危重症、疑难病症诊疗和专科医疗服务，接受下级医院转诊，弱化一般门诊服务，强化住院服务，并承担人才培养、医学科研等任务。各区根据医联体内各医疗卫生机构在分级诊疗中承担的职能，进行任务区分和功能定位，并开展相应的医疗服务工作。

专家建议：应改革医务人员薪酬结构

分级诊疗制度建设，广大医务人员是主体。记者注意到，在此次协商会上，多名委员建议，要在新的医院运营体系下，改革医务人员薪酬结构，增加医务人员收入。

市政协委员、首都医科大学附属北京安贞医院院长魏永祥认为，目前我国公立医院医生薪酬制度存在“低水平”“经济挂钩”“不透明”等诸多弊端，建立体现医务人员劳动价值的薪酬制度，不仅本身是医改的重要内容之一，也是其他医改重点的重要支撑。他建议，公共财政要补偿二、三级公立医院医务人员的工资，同时提高公立医院医务人员薪酬支出所占比重，提高医务人员整体薪酬水平，从而形成符合医务人员工作性质和特点的薪酬结构。农工党北京市委常委、煤炭总医院副院长张斌也建议，要建立基于社区卫生服务基本标准的岗位管理、职称评定晋升、财政补偿与薪酬分配制度，加强社区医生规范化培训，探索社区卫生人员与三级医院的正常交流、提升机制。

“关心他们的生活，解决他们的具体困难，使社区医务人员无后顾之忧，从长远发展规划，从而保持社区医疗技术水平。”张斌说。

（来源：新京报）

养老研究

积极应对人口老龄化

用积极姿态、积极思路、积极举措、积极行动、积极成效，科学谋划制订云南积极应对人口老龄化行动方案

深入学习和贯彻落实党的十九大精神，是当前及今后一个时期的首要政治任务。我们要深刻准确把握新时代内涵，全面执行党中央关于积极应对人口老龄化的重大战略，用积极姿态、积极思路、积极举措、积极行动、积极成效，科学谋划制订云南积极应对人口老龄化行动方案。

科学设计积极应对人口老龄化的云南思路

要健全完善“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”新时代新型老龄工作方针，从体制机制上打破制约影响因素，从发展核心要素上得到强力，从责任落实追究上消除阻力、从主体担当上形成合力。要坚持实事求是、因地制宜、问题导向的实践论、方法论，树立固强补弱、强基固本意识，

一手抓补短板、强弱项，一手抓打基础、谋长远，强化精准施策，把老年人最关心最需要最直接的事做好做实，把影响最广最深最远的基础性、根本性、普遍性、紧迫性的事办好办实。要夯实制度基础，构建养老孝老敬老政策体系，抓好全省应对人口老龄化的顶层设计、配套政策措施制定；强化教育引导，开展人口老龄化国情省情教育，培育积极老龄观，构建养老孝老敬老良好社会环境。要着眼全方位、全生命周期，着力解决医养融合方面的难题，大力推进医养结合，推进医养服务深度融合良性发展。要坚持老龄事业产业两手抓、两手强的思想，发挥行政与市场在制度安排和资源配置中的两个决定作用，实现事业产业互补互助同驱共进，打造云南养生养老福地名牌。要从老年人基本生活、社保体系、健康保障、宜居环境支持、社会参与，促进就业、人力资源开发等角度推进养老服务体系的建设，从居家养老、社区养老、机构养老等模式上构建优质有效服务供给保障体系，加速提升养老服务供给质量能力水平。

努力作出积极应对人口老龄化的云南贡献

围绕中长期任务，突出刚性量化目标。至2020年，全省城镇职工和城乡居民基本养老保险参保率达到90%以上。城镇职工和城乡居民基本医疗保险参保率不低于95%。居家养老服务实现全覆盖，全省养老床位数达21万张以上，其中护理型养老床位达到30%以上。50%的乡镇（街道）建有老年学校，参加老年学校学习的老年人比例达到20%，社区（村）老年文体活动场所建有率达到80%以上。新建公共设施和养老场所无障碍设施建设达标率达到100%，60%以上城市社区达到老年宜居社区基本条件，40%以上农村社区达到老年宜居社区基本条件。

围绕民生保障改善，突出老年人基本生活保障。完善养老保险制度，建立统筹兼顾各类人员的基本养老金合理调整机制，全面实施机关事业单位职业年金制度，扩大企业年金覆盖面，构建“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本养老保险体系。

围绕养老健康需要，突出医疗服务保障。老年专业医疗机构建设要进入各地卫生事业发展规划，增加医疗机构老年病床位占比，鼓励基层卫生服务机构开设老年医疗护理服务特色科室，支持老年康复老年护理发展，开展合约医疗服务、家庭医生签约服务，探索建立长期护理保险制度。

围绕老年人服务需求，突出养老服务体系的建设。大力推进城乡社区居家养老服务中心建设，提升社区居家养老服务中心功能，加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用，全面提升养老机构服务质量，鼓励老年人参加社区邻里互助养老。加快推进养老服务业“放管服”改革。大力推进公办养老服务机构改革转型，推动农村特困人员供养服务机构服务设施和服务质量达标升级改造和运营管理模式改革，推行养老服务机构（设施）法人登记管理，积极推进“互联网+养老服务”，全域放开养老市场，加强养老服务专业队伍建设。

围绕老龄产业发展，打造经济新支点。完善老龄产业政策，利用特点优势，探索建立老龄产业发展基金和老龄产业财政分级补贴制度，建设一批老年服务产业园区和特色养老小镇，建设一批面向全省、全国和辐射南亚东南亚的养老服务基地，培育一批老年服务产业龙头企业和知名品牌，加快形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老服务产业集群，引导老年人更新消费观念，促进老年消费市场繁荣发展，积极培育新的经济增长点。

围绕精神文明建设，突出老年文体教需要保障。开展老年教育科研和老年教育教学，利用广播、电视、互联网等手段办好远程老年大学，鼓励支持社会力量参与老年教育，扩大老年教育供给，加强优秀老龄出版物出版发行、荐读导读，开展伴读关爱活动。

（来源：云南日报）

做好养老服务，关注老人幸福

我国已渐入老龄社会。关注老年人，做好养老工作，是促进社会和谐，家庭和睦团结，传承中华孝道，确保社会稳定的重要举措，也是摆在各级党委、政府及老龄部门的工作重点。

一、建立服务长效机制

完善法制体系建设。以《中华人民共和国老年人权益保障法》（2015年修订版）为指导，制定配套性法规《社会养老机构管理条例》，规范和约束经营性养老服务行为，培育公平竞争的市场环境。同时，地方政府制定养老产业发展规划，出台养老服务实施细则和管理办法。针对养老服务机构行政违法（无照经营、以医代护等）、侵害送养老人合法权益（殴打、虐待、侮辱、克扣生活待遇、降低服务标准等）、养老服务合同签订不规范等，进一步完善法律法规体系和问题处理机制（双方协商、行政调解、法院诉讼等），加强行业监管和执法力度，使“有法可依、执法必严、违法必究”法治理念落到实处、深入人心。

发挥政府主导作用。加强对养老服务体系建设，大力弘扬“慈孝”文化，积极倡导敬老、爱老、助老的传统美德。进一步明确养老服务体系建设重点，切实抓好各项扶持政策的落实。社会养老服务体系建设应坚持以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，把优先保障孤老优抚对象及低收入的高龄、独居、失能等困难老年人作为重点。着力夯实民政、发改、财政、规划、国土、卫生、人社等老龄工作成员单位在发展社会养老体系建设的任务责任，各自主动担当，认真履行职责；加强协作沟通，互相支持，形成合力，充分体现“政府主导、民政牵头、部门配合、社会参与”的养老服务体系建设的工作格局。

构建资金保障机制。养老服务纳入政府财政预算，形成专项资金，建立和规范资金转移支付制度；广开渠道、积极筹措，扩大福利彩票、慈善事业和社会捐赠等资金支持；优化资金结构，形成稳定的资金投入比例。通过扩大增量、盘活存量、优化总量，进一步促进投资主体由单一到多元，构建以政府养老资金为基础、以社会养老制度为保障、统筹城乡一体化的财政支持长效机制，寻求保障民生和经济增长的平衡点。

扶持养老服务产业。老年人是夕阳人群，养老服务是朝阳产业。养老产业涉及社保、医疗、保健、家政、信息多个领域，点多面广、产业链长、投资回报缓慢，通过政府补贴、投资补助、贷款贴息和税费优惠政策（减免增值税、营业税、所得税、房产税、城镇土地使用税等，公益捐助税前抵扣，行政事业性收费免征或减半等），重点扶持六大产业：老年健康管理服务业、老年康复护理业、老年家政服务业、老年文化教育业、老年宜居服务业、老年金融理财业，加快养老服务与关联产业的融合发展。围绕适合老年人衣食住行、医疗保健、文教娱乐需要，开发安全有效的康复辅具、食品药品、服装服饰、生活用具和服务产品，引导商场、超市、便利店、批发市场设立老年用品专区专柜，繁荣老年消费市场，以市场化改革促进养老服务产业发展。

推行创新市场养老服务。市场养老创新，提倡消费养老、以房养老、智慧养老模式。消费养老是指居民在消费过程中，将商家让利行为（优惠折扣）转化为居民养老金（每笔消费通过银联渠道返点到个人养老账户）以供退休提取、养老所需，有助于居民将储蓄转化为消费，缓解养老经济压力；以房养老是指“前半生用钱买房居住，后半生以房换钱养老”，融通房产资源与货币资源提前套现，实现延续终生的现金流入；智慧养老是利用移动互联网、电子设备、云计算、物联网等实现养老产业的信息化、智能化升级。

二、建立养老服务机构

党政一把手亲自抓。明确一把手为老龄工作第一责任人，出现工作失误，追究第一责任人责任。推进老龄部门建设，按老龄化比例，配足工作人员，配足经费，安排高素质人才进老龄部门工作，配足配强老龄部门领导班子。乡镇一级安排有文化、有爱心的年轻人进老龄部门工作，让老龄部门有职有权，敢管事，管好事，人人为老人服务。

加大养老服务宣传力度。利用各种媒体,宣传《老年人权益保障法》,发挥职能部门作用,保障老年人合法权益不受侵犯。继续推进和完善对涉老案件的优先立案、优先审理、优先执行制度,制定和完善老年法律援助、司法救助和法律咨询服务等制度,有效预防和打击侵害老年人合法权益的行为。落实好各项老年人优待政策,继续开展各类敬老孝亲活动,弘扬中华民族传统美德,努力形成“尊老、敬老、养老”的良好社会氛围,提高社会各界对养老服务工作的重视和支持,推动养老服务体系建设工作快速健康发展。

狠抓养老服务机构建设。加快建立完善公建民营、民办公助的社会化养老运行机制,制定出台扶持养老服务业发展的政策措施,鼓励民办养老服务机构。在建设用地、资金补助、税费减免、购买服务等方面制定优惠政策,引导和支持社会组织和民间资本兴办各类养老服务设施。加快新建老年公寓建设步伐,广泛推进街道社区养老服务站和农村互助幸福院建设,探索政府向社会组织购买服务机制,积极开展服务对象公众化、服务方式多样化的居家养老、社区照料等社区养老服务。

全力推进居家养老服务。加强社会辅助养老服务设施建设,通过项目支持,给予财政资金倾斜。通过购买服务,建设一批老年公寓、老年活动中心、托老所、日间照料中心、老年餐厅、老年服务之家等设施,增强社区养老服务功能。在农村,依托村社区服务中心建设,配套搞好养老服务设施建设。发挥各种服务设施的综合效益。充分利用家政服务、医疗保健、心理咨询、餐饮行业等现有市场服务资源,通过养老服务中心将社区与政府、市场和老年人有机联系,丰富养老服务体系内容。

推进养老服务队伍专业化。注重对从业人员的培养和储备。支持引导职教中心开设养老护理、老年人服务等专业,培养壮大一批年轻、有专业技能的养老护理人员。壮大养老助老志愿者队伍,动员广大志愿者为老人提供送餐上门、洗衣、打扫卫生或陪医、陪护等服务,鼓励低龄健康老人与高龄空巢、病残、失能老人结对子,开展邻里守望、生活照料、精神关爱等互助活动。

(来源:黄冈新闻网)

养老类型

湖南:岳麓区咸嘉湖街道探索养老新模式,15分钟养老圈实现银龄自治

书法、绘画、剪纸、京剧、口琴、手工、合唱、舞蹈……在岳麓区咸嘉湖街道荷叶塘社区,每七天,多样课程在一个1000余平方米的空间里轮番开展,空间享用、专业老师授课、按摩理疗体检等一条龙服务,针对60岁以上老人全免费——这个叫“夕乐苑”的居家养老服务中心,平均每天有200余人次前来打卡体验,成为周边老年人每日生活不可或缺的部分。

长沙正积极推进“一圈两场三道”建设,15分钟步行生活圈成为400个街道重点打造的民生工程。越来越庞大的老年人群体,如何在这场区域升级、生活提质的城市更新中找到坐标并获益?

记者近日探寻发现,咸嘉湖街道已探索出一种模式:在老年人口占比达12%的中心成熟街区,引入民间服务机构,在重要片区布点,以健康、文化养生服务为载体,升级15分钟步行生活圈为15分钟养老圈,真正实现“银龄自治”。活动丰富多彩,拒绝麻将桌。

夏日午后,沿着河西王府井商场旁的密林小道蜿蜒缓行几分钟,夕乐苑的三层独栋小楼出现在眼前。与数百米外的热浪和喧嚣形成鲜明对比,这里凉爽静谧。今年72岁的王世文和几位邻居已在二楼的“静心堂”习字一个多小时;在一楼,几位老人一边享受按摩、足疗服务,一边轻声交谈着。

与很多养老中心不同的是,这里没有麻将声。“电动麻将桌坚决不搞,容易把氛围搞坏,所以你看我们这里的老人家,生活方式、精神状态都大不一样。”养老服务中心负责人李明鹏说,在一些民间养老机构,打牌是老人的主要消遣方式,甚至不少老人为了抢牌桌发生争吵。

不打牌，老人们的大把闲暇时间如何消磨？

“我每天都会在这里待两三个小时，写写画画五六张纸。”王世文是“静心堂”即书法室的“负责人”，这里每天学员满座，何时购笔墨纸砚，何时办书法研习会，王世文了然于胸。在口琴课专业老师的指导下，他还在这里学会了吹口琴。85岁的李桂秋之前只能在小区里散步、打太极，现在参加了70人的合唱团，经常来排练，“原来腰腿疼得厉害，现在身体好心情好，心情好人不老！”

不只是荷叶塘社区，白鸽咀社区的养老服务点，也主动拒绝麻将桌，充分践行健康文化养老理念。“平均每天会有五六十位老人过来，拔罐、艾灸、按摩、下棋、做手工。”工作人员刘玉玲说，利用这个1000平方米的架空层打造养老服务中心，初衷就是希望老年人健康快乐，精神富足。

“老管家”带领大家乐享晚年

从夕乐苑一楼北边窗户望去，院前摆了一排花草的那户，就是李桂秋家。“我来这里按摩健身、唱歌跳舞，很近很方便。”李桂秋戴着潮款鸭舌帽，容光焕发，笑着说这里的老人都开始“逆生长”了。

“我们的目标是让街道内的老人步行到最近的养老机构不超过15分钟，服务人员从接受预约到上门服务步行不超过15分钟，子女看望老人步行不超过15分钟。”咸嘉湖街道工委书记李群素介绍，目前街道60岁以上的老人超过6000人，只有1所公办养老机构，创新引入社会机构共同搭建15分钟康养+文养服务圈，也是当下“一圈两场三道”建设的深入探索。

每周三上午9时，70岁的谭素娥便会穿上黄马甲，和另一位“老管家”一道出现在夕乐苑。这样的“老管家”在夕乐苑有21个，从周边小区的退休党员、“五老”成员、楼栋长、志愿者中选拔而来，指导新来的老人使用各种理疗、康复服务，了解大家的日常需求，解决困难，并及时传达和大家相关的服务信息。

“我们‘老管家’都是自愿的，我也算‘老口子’，除了值班日几乎天天来，大家都是一家亲！”去年夕乐苑开张之前，谭素娥远在上海的儿子还经常把母亲请去住一阵，如今能在这个大家庭发光发热，为群众服务，儿子再也请不动母亲去往上海了。

有了这些“老管家”，养老服务中心辐射范围内8个小区的老年人，有了自己的集体生活。以谭素娥所在的西子园小区为例，这个小区的老年人在总人口中占比约30%，而这些老人中三分之一处于独居状态。“在我们这里登记了并且常来活动的老人有400多位，周一到周五基本满员。”李明鹏说。

“‘老管家’们一方面享受服务，一方面又是服务的提供者，平时我们也会结合一些社会资源做活动，发动老人们一起来自我管理、自我服务、自我发展，实现老年人的自治。”荷叶塘社区主任石沙说。

（来源：长沙晚报）

青海：海北门源，补养老短板，建幸福庭院

十九大报告指出，增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。要不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

门源县总人口16.14万人，其中老年人18286人，人口老龄化程度较高。农牧区许多“双女户”

“多女户”等家庭，女儿出嫁后，“空巢老人”在生活上，尤其是生病的时候，照顾上是一个十分突出的难题。

从2013年起，我县坚持“党委领导、政府主导、社会参与”规划先行，与教育部门衔接，充分利用教育资源整合后闲置的小学教室，与农村牧区危房改造项目和困难群众生活救助资金捆绑结合，集中力量建设农村幸福院，在全县困难老人较多的西滩乡、东川镇、仙米乡等9个乡镇的20个村修建农村幸福院20多处，现已投入运营16处，床位64张，入住老人32人。同时，逐步为每个幸福院补助3万元经费，用于配备家俱、基本家用电器、健身器材等。

幸福院实行“村委会管理，家庭集中居住，分户生活，互助养老”的农村牧区养老服务模式，优先安置住房危险、经济困难的老人。幸福院的建成运营在一定程度上填补了我县养老模式的短板，缓解了农村空巢老人养老难题。

近年来，我县还在人口相对集中的浩门镇、青石嘴镇和东川镇修建了敬老院，县城内医养结合的养老示范基地和仙米乡养老养护中心也在建设之中。农村幸福院和乡镇敬老院的建设和，为我县养老服务工作打下了坚实基础。

（来源：海北州委宣传部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/51449>

云南：昆明拉网式检查养老机构食堂食品安全

近期，昆明市食品药品监督管理局开展了全市养老机构食堂拉网式监督检查行动，重点对养老机构食堂的许可、从业人员健康体检、食品原料采购、食堂布局、餐具消毒以及食品是否生熟分开、是否存在交叉污染、是否留样等情况进行了监督检查。

据了解，目前昆明市有各类养老机构食堂111家。本次专项检查共检查养老机构180户次。对存在的部分食堂硬件条件有限、设施设备陈旧简陋、存在食品安全隐患而达不到办证条件等问题，检查组下达了责令整改通知并指导其按要求限期整改。下一步，昆明市食药监局将严格按照《云南省食品经营许可证审查细则(试行)》进行核查，对达不到条件的食堂坚决不予许可。针对日常监管、专项整治中发现的问题，将开展食品安全法律法规和相关知识专题培训，进一步增强管理人员和从业人员食品安全责任意识，提高预防、发现、消除和应对食品安全事故的能力。

（来源：手机人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51442>

养老产业

首届国际“老龄健康服务与标准化”论坛在普洱市举行

6月17日，中国老年保健医学研究会老龄健康服务与标准化分会成立暨首届国际“老龄健康服务与标准化”论坛在我市举行。市政府副市长李荣出席论坛并致辞，全国老龄工作委员会办公室有关领导、老龄健康服务与标准化分会会员参加论坛。

李荣代表市委、市人大、市政府、市政协对分会的成立表示祝贺。他强调，倡导老年健康保健的

新理念、推广老年健康保健的新成果、探索老年健康服务的新模式，是摆在我们面前的新课题。分会的成立，给普洱正在打造“健康生活目的地”、发展健康产业带来了新的思路，为促进普洱健康事业、养老事业、老龄健康事业发展带来了新机遇。

论坛上，还宣读了分会成立的批复，颁发了分支机构登记证书。

（来源：普洱日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/51457>

上海：将推动“有温度”的康复辅具产业发展

据《劳动报》报道，劳动报记者近日从在沪举行的“2018 中国国际老龄产业高峰论坛-康复辅具发展分论坛”上获悉，上海将通过促进产业优化升级、培育市场主体、加强财政资金引导等多种途径，落实供给侧结构性改革，重点推动康复辅具租赁市场的发展。到 2020 年，上海将实现康复辅助器具服务网络在社区全覆盖，让更多有需要的老年人和残障人获得康复辅具提供的助力，从而拥有行动的自由。

据市民政局、市老龄办介绍，今后三年，本市将重点开展智能制造与机器人、脑科学与人工智能领域的研究，促进康复辅具产业优化升级；重点扶持智能康复机器人、3D 打印、新材料等中高端领域具有自主知识产权的产品，尤其是打造“上海创造”品牌，培育康复辅具市场主体。同时，加强财政资金引导，运用奖励引导、资本金注入、应用示范补助等方式，扶持符合康复辅具产业发展方向的项目。

在增强服务能力方面，上海将重点推动康复辅助器具租赁市场的发展，尤其是依托现有的社区综合为老服务中心和社区卫生服务中心，并借助社区“养老顾问”等机制，运用共享经济模式，提供社区康复辅助器具租赁服务。力争到 2020 年，实现康复辅助器具服务网络在社区全覆盖，推进康复辅具进机构、进社区、进家庭。

业内人士指出，目前我国有 4000 多万需要康复服务的老年人中，获得康复服务的不足 10%，其中使用辅具的就更少了。在欧美发达国家，老年人使用辅具很普遍，医生经常会开出“拐杖”的处方。在美国，不少老年人购物、社交时，会开着电动代步车或电动轮椅。康复辅具不仅能弥补老年人听力、视力等功能，还能帮助老年患者恢复身体。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/51448>

“6·18”养老项目推介会，暨签约仪式举行

19 日，2018 年福建省“6·18”养老项目推介会暨签约仪式在福州海峡国际会展中心举行。副省长李德金出席活动并实地察看“福建省养老产业馆”南平展区。

签约仪式上，我市有 2 个养老项目上台签约，分别为延平区颐乐园医养结合 PPP 项目、邵武市医养结合太极养生养老基地，总投资约 24 亿元。延平区颐乐园医养结合 PPP 项目，由福建龙听漫庭健康养老产业园有限公司和延平区政府以 PPP 模式合作投资建设，占地面积 429 亩，计划投资 21.92 亿元，一期投资 5.6 亿元；邵武市医养结合太极养生养老基地，由邵武市政府和广州市养老服务产业协会共同投资建设，占地面积 150 亩，计划投资 2 亿元。

本届养老项目成果交易会由省民政厅、省老龄办、中交股份主办，以建设“清新福建·颐养福地”为主题，在第十六届中国·海峡项目成果交易会上设“福建省养老产业馆”，以项目推介、现场签约、展览展示、投资洽谈等为主要内容，是推动省内外、境内外养老产业对接交流，促进政府与企业在养老领域供需对接、合作共赢的重要平台。

我市在“福建省养老产业馆”设置了展示推介区，建瓯市建州老年中心、百龄帮康养产业集团有限公司等4家养老企业的养老机器人、老年人治疗仪器、医用药品及健康养生茶等养老产品在展馆内展示。同时，我市还推出了一批亿元以上养老招商项目进行推介。

市委常委、常务副市长伍斌参加活动并见证项目签约。

（来源：闽北日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/51409>

河南：召开专题培训助推健康养老产业

6月5日至6日，省发展改革委联合省民政厅、卫生计生委、国家开发银行河南省分行，在郑州举办了全省健康养老产业转型发展工作培训暨项目融资业务培训。各省辖市、省直管县（市）发展改革委、民政、卫生计生部门相关科室负责人和健康养老“十百千”示范项目单位负责人490多人参加了培训。

省发展改革委、民政厅、卫生计生委分别从我省健康养老产业政策、养老服务业发展趋势、健康老龄化与医养结合政策等不同方面，“连天线，接地气”，详细讲解了我省健康养老政策体系及工作重点。上海财经大学PPP研究中心、中房集团研究院、江苏养老产业投资基金分别对利用PPP模式推进健康养老产业、打造健康养老综合运营平台、构建全方位综合养老服务体系等不同侧面，多视角，宽视野，为我省健康养老产业发展出谋划策。国家开发银行总行就开发性金融如何支持健康养老产业，重实操，举案例，全面讲解了支持方向、评审政策、注意事项等，国开行河南分行与参会单位积极互动，详细解答了开发性金融支持条件、担保方式、贷款额度及期限等问题。

此次培训认真贯彻落实《河南省推进健康养老产业转型发展方案若干政策和产业布局规划》（豫政办〔2017〕108号）文件精神，积极搭建政策解答、业务交流、融资对接平台，及时回应了市县政府部门、项目单位推进健康养老产业发展的迫切需求，帮助市县政府部门和项目单位提高了产业政策水平、拓宽了思路视野、掌握了市场化融资流程，增强了工作责任心，激发了工作积极性。这次培训将有力助推全省健康养老产业转型发展。

（来源：中国发展网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/51423>

贵州银河候鸟式旅居养老产业发展论坛在贵阳举行

6月16日，贵州银河候鸟式旅居养老产业发展论坛在贵阳市国际生态会议中心举行。

中国爱国拥军促进会会长、国家民政部原常务副部长、中央国家机关书法家协会副主席罗平飞先生，中国老龄科学研究中心副主任、南开大学经济学博士党俊武先生，中国老龄科学研究中心党办主任牟新渝先生，贵州省民政厅原副厅长、贵州省养老服务行业协会原常务副会长马天云先生等领导出席本次会议并讲话。

马天云在论坛开幕词中讲到：中国老龄化社会的严峻形势迫使我们积极求索，求索一种具有创新

意义的、具有实践意义的、可以切实为老年人谋福祉的养老办法。

领导致辞结束后，论坛主办方贵州省养老服务行业协会、贵州省老龄产业协会邀请了两位专家对中国老龄化社会的现状及未来，以及中国养老产业的挑战和机遇进行了深度剖析，讲话内容获得了参会者的一致好评。

此次论坛的召开，不仅标志着全国养老服务行业有了新的业态和新的发展，也标志着贵州在创新养老模式上有了长足的进步，对其他地区、其他行业就如何适配当前交换经济、共享经济具有一定积极借鉴意义。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/51447>

福建 30 个重大养老项目签约，总投资超过 255 亿元

19 日，全省养老项目推介会暨签约仪式在福州举行。全省 30 个重大养老项目上台签约，总投资超过 255 亿元。

“6·18”推介养老项目，在我省是第一次，本次推介以建设“清新福建·颐养福地”为主题。

全省 30 个重大养老项目上台签约，其中医养结合项目超过 60%。这些项目以社会资本投资为主，体现养老与医疗有效融合，不少养老项目还与旅游、文化、美丽乡村、乡村振兴战略等相结合。

福州 3 个上台签约项目中，福清市静馨嘉园养老中心位于龙江街道小南洋村、宏路街道溪下村，总投资 5 亿元；长青颐养园位于晋安区西园老年公寓东侧(坂中路西侧)，总投资 1 亿元；长乐区文福苑老年公寓位于文岭镇文岭村石井自然村，总投资 3.2 亿元。

省民政厅还为全省 26 个五星级社区居家养老服务照料中心授牌，并与中交集团、华润置地、建投嘉浩、福建中医药大学签署了战略合作协议。

另外，福建省首届颐养服务发展高峰论坛昨日在福州举行。

（来源：福州新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/51434>

2017 年养老消费发展情况

核心提示：在“六大消费工程”、“十大扩消费行动”等政策措施的协调推动下，近年来我国居民消费持续扩大升级，已进入消费需求持续增长、消费结构加快升级、消费拉动经济作用明显增强的重要阶段，呈现出从注重量的满足向追求质的提升、从有形物质产品向更多服务消费、从模仿型排浪式消费向个性化多样化消费等一系列转变。

在“六大消费工程”、“十大扩消费行动”等政策措施的协调推动下，近年来我国居民消费持续扩大升级，已进入消费需求持续增长、消费结构加快升级、消费拉动经济作用明显增强的重要阶段，呈现出从注重量的满足向追求质的提升、从有形物质产品向更多服务消费、从模仿型排浪式消费向个性化多样化消费等一系列转变。为向社会大众呈现我国在扩大居民消费方面所做的工作及取得的成果，以及下一步促进居民消费扩大和升级的工作重点，国家发展改革委首次组织编写了《2017 年中国居民消费发展报告》，由人民出版社出版发行，现节选部分内容推送，供交流借鉴。

《2017 年中国居民消费发展报告》系列发布之九养老消费发展情况

养老服务业既是涉及亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。近年来，我国养老服务业快速发展，产业规模不断扩大，服务体系逐步完善，有效满足了老年群体日益增长的多层次、多样化养老消费需求，为及时、科学、综合应对人口老龄化提供了有力支撑。

一、养老消费发展面临“黄金机遇”

（一）我国日益严峻的人口老龄化形势孕育了巨大的养老消费需求

我国人口老龄化呈现出总量大、速度快、不平衡的特点。一是总量大。2017年60岁以上老年人口已超过2.4亿，占总人口比例达到17.3%。到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿左右，占总人口比重提升到17.8%左右。预计到本世纪中叶我国将进入深度老龄化阶段，老年人口将达到4.8亿左右。在这一过程中，我国老年人口数量始终居于世界第一位。二是增速快。2000年，我国同世界总体同步进入老龄化社会，但是预计2000年—2050年，我国老年人口比重的增加速度是同期世界老年人口比重增加平均速度的2倍多，属于老龄化速度最快的国家之一。三是不平衡。我国人口老龄化程度区域、城乡之间不平衡。2017年底我国城镇化率达到58.52%。面对如此庞大的消费群体，养老服务需求在今后一段时期内将面临刚性增长。只有提高养老服务供给体系的质量和效率，努力实现供求关系新的动态均衡，才能更好满足人民群众日益增长的养老服务需求。

（二）经济发展进入新常态为养老服务业发展提出新的要求

党的十九大报告对发展养老服务业有重要论述，明确指出：“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”，对今后一段时期发展养老服务业指明了方向，提供了遵循。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出经济发展进入新常态的重大判断，这是经过了三十多年高速增长、总量扩张后，经济发展表现出的新状态、新格局和新阶段，突出表现在速度变化、结构优化和动能转换。为更好地适应把握引领经济新常态，党中央、国务院在实践中逐步形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系。李克强总理在今年的政府工作报告中指出，积极扩大消费和促进有效投资，支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给，并提出扩大电信、医疗、教育、养老等领域开放。以经济结构战略性调整为主攻方向加快转变经济发展方式，是当前和今后一个时期我国经济发展的重要任务。无论是从世界发展态势看还是从国内发展要求看，加快推进经济结构战略性调整都是大势所趋，刻不容缓。而养老服务业具有劳动密集型和技术密集型的特点，既是经济结构转型升级的应有之义，也是消费升级的重点领域，还是推动创新发展的重要力量。发展养老服务业有利于引导激发新消费、培育壮大新动能、推动经济转型升级，对于推进健康中国建设，增进人民福祉具有积极意义。

（三）养老服务政策体系的逐步建立完善为养老服务业发展营造了良好的环境

2013年，《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）对养老服务业发展做出了顶层设计和全面部署。文件印发后，各地、各有关部门高度重视，认真贯彻落实。有关部门陆续出台了养老设施建设、土地、人才培养、标准化、责任保险、社区信息化、公办养老机构改革、老年人补贴、购买服务、长期护理保险试点等近30多个政策文件。

“十三五”时期，《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》对积极应对人口老龄化首次单设一章。2016年5月底，中共中央政治局就我国人口老龄化形势和对策举行第32次集体学习，提出要着力发展养老服务业和老龄产业。2016年底，为促进养老服务业更好更快发展，国务院办公厅印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号），对降低准入门槛、精简行政审批环节、改进政府服务、加快公办养老机构改革、加强行业信用建设、建立医养结合绿色通道、发展适老金融服务、创新养老服务方式，完善土地、人才、财政支持等措施提出明确任务要求，并提出17项重点任务分工，为养老服务业发展营造了良好的政策环境。2017年，国务院办公厅印发了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》（国办发〔2017〕52号），立足于保障老年人权益和服务需求，整合服务资源，拓展服务内容，创新服务方式，提高服务质量，提出了20条重点任务，为老年人提供更多更好的照顾服务。

二、养老消费升级驶入“快车道”

（一）居家社区养老服务不断提质升级

一是设施数量大幅提高。“十二五”时期，中央和地方大力支持社区养老服务设施建设，基本实现城市社区全覆盖，农村覆盖率超过50%的目标。2016年，民政部联合财政部启动了中央财政支持居家和社区养老服务改革试点工作，目前已支持54个地级市（区）开展改革试点。截至2017年底，全国共有社区养老机构和设施4.3万个，社区互助型养老服务设施8.2万个。二是供给方式日趋多元。部分地方开始探索社会力量通过公办民营、民办公助、股权合作等方式参与社区养老服务设施建设、运营和管理，为老人提供更加优质的社区养老服务。在农村地区，“幸福院”农村互助养老等适合中国国情的居家社区养老模式也逐步发展。三是服务内容更加丰富。很多地区利用物联网、移动互联网、云计算、大数据等信息技术，开发了应用智能终端和居家社区养老服务智慧平台、信息系统、APP应用、微信公众号等，居家社区养老的服务内容和服务范围大大拓展，由单纯的社区服务帮扶逐步延伸到家政、助餐、助浴、助洁、助急、助医等服务领域。例如，浙江省积极推进“互联网+养老服务”，共有86个市县建立了居家养老服务信息系统，大多数平台具备了紧急呼叫、信息管理、需求对接、绩效评估等功能。

（二）养老服务机构和床位数量不断增加

一是养老服务机构快速增加。截至2017年底，全国各类养老服务机构和设施15.36万个，其中注册登记的养老机构2.9万个。二是养老床位数不断增加。截至2017年底，全国各类养老床位合计714.2万张；每千名老年人拥有养老床位约30张。三是质量明显改善。越来越多的养老服务机构目前不仅提供生活照料、膳食服务等服务，还提供医疗保健、康复护理以及文化娱乐活动等服务。根据2017年民政部联合公安部等部门开展的养老院服务质量建设专项行动数据统计，养老院配备社会工作者、康复师、营养师等专业人员由8%提升到56.2%，超过93%的养老院开展了医养结合服务。四是结构更加合理。截至2017年底，全国社会力量办养老机构数占养老机构总数的比例已达到45.7%，同时护理型床位占比达47%，预计到2020年，社会力量办养老机构占养老机构总数比例将超过50%。

（三）养老产业规模不断扩大、业态日益丰富

一是产业规模不断扩大。随着各类市场主体和社会力量的广泛进入，养老服务的消费市场潜力被不断激发，养老产业增加值在GDP中所占比重迅速上升。根据全国老龄办的预测，未来我国老年人口巨大消费潜力将成为国民经济重要新动能。当前我国养老服务就业岗位潜在需求超过500万个，2020年将超过1000万个，其中相当数量的岗位都将产生在居家养老消费中。二是业态日益丰富。随着养老服务受关注度的提高和创新要素的融入，养老服务的产业形态也在不断变化，新兴业态不断涌现，新的技术也加快应用。尤其是社会资本在健康领域投资热潮的兴起，地产、保险等资本不断进入健康养老、老年地产、养老养生、养老旅游等跨界融合的行业，养老服务业被催生成为朝阳产业，受到社会资本的热捧。

三、养老服务业发展展望

（一）突出社会力量的主体作用，全面放开养老服务市场

政府不包办，社会力量是主体，是发展养老消费的一条基本原则，要发挥企业、公益慈善组织、个人的作用，形成政府、社会、市场、个人和家庭共同推动的体制机制。下一步，各地各有关部门将进一步简化行政审批程序，鼓励民间资本进入养老市场，提供多层次多样化的养老服务；改进审批方式，推行养老机构申办一站式服务，进一步提高审批效率；加快公办养老机构改革，合理设定改革目标，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。总之，就是要进一步创造条件让更多社会力量进得来、留得住、有收获。

（二）突出养老服务体系建设，提升居家社区养老生活品质

既要依托线下机构提升养老服务能力，也要充分发挥互联网优势，加快养老服务O2O等模式落实，有效对接助餐、助洁、助行、助浴、助医等供求信息，真正实现针对个性化需求提供实时响应的养老定制服务。下一步，将着力发挥养老服务机构对社区养老的支持作用，鼓励建设小型社区养老院，满足老年人就近养老需求；将着力提高老年人生活便捷化水平，通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧小区和老年人家庭的无障碍改造，支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。总之，就是要提升居家社区养老生活品质，提升老年人生活的幸福感。

（三）突出创新驱动，全力打造优质养老服务供给体系

下一步，要打通养老服务信息共享渠道，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放；着力鼓励发展智慧养老服务新业态，开发和运用智能硬件，创新居家养老服务模式，重点推进老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务，开发更加多元、精准的私人订制服务；着力促进老年产品用品升级，支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发为老年人服务的产品用品，研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品。总之，就是要通过实践创新、制度创新、技术创新，让更多老年人享受到品质优异、高效便捷的养老服务。

（四）突出优化发展环境，强化对养老服务业的政策保障

针对当前养老服务业发展面临的融资难、用地难、运营难、发展难等问题，下一步，要着力发挥规划引领作用，养老服务相关规划与城乡规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等相衔接，系统提升服务能力和水平；要着力继续完善财政支持政策，对养老机构的运行补贴按接收老年人的失能情况合理发放；要着力拓宽投融资渠道，鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，鼓励银行业金融机构以养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，提供信贷支持；要着力加强行业信用建设，建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系，建立健全信用信息记录和归集机制，建立多部门、跨地区的联合奖惩机制，建立养老服务行业红黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。总之，要创造条件，使养老服务业成长为经济发展的新动能，发挥其在稳增长、促改革、调结构、惠民生方面的重要作用。

（来源：节选自《2017年中国居民消费发展报告》）

养老访谈

浙江：民政厅相关负责人答问养老服务系列热点

家家有老人，人人都会老。目前浙江老龄化程度位居全国第六位，全省老年人口已经超过 1000 万，失能半失能的老人超过了 75 万。近日，省政府印发《浙江省富民惠民安民行动计划》，明确提出要实施健康养老提升工程，为今后五年的养老服务业确定了时间表，画好了路线图。在浙江，老有所养到底如何养？记者采访了省民政厅副厅长、省老龄办主任苏长聪，就社会关注的社区居家养老、独居老人养老、公办养老床位一床难求等热点问题进行解答。

记者：目前我省社区配备哪些养老服务？未来养老院会成为住宅小区标配吗？

苏长聪：目前，全省已经建立了 23000 多家居家养老服务照料中心，这些照料中心都大致上具备生活照料、精神慰藉、健康保健、应急救助等功能。但是这些功能在照料中心层面的实现程度仍旧不太平衡，所以接下来将在功能提升、拓展方面下功夫。未来五年，我省将逐步提升社区居家养老服务照料中心，培育居家养老服务组织，探索互助式居家养老模式，通过财政补贴、购买服务等多种方式，建立居家养老服务照料中心有效运行机制，提高社区居家养老服务水平。到 2022 年，在全省乡镇（街道）级基本建立示范型居家养老中心，具备照料、日托、全托功能。

相信随着人口老龄化的进一步发展，整个社会积极应对人口老龄化的理念将进一步加强，新建住宅小区配建养老机构的目标，在不远的将来是肯定会实现的。

记者：独居老人养老服务，浙江做得怎么样？如何给他们更多的关心？

苏长聪：独居老人三个方面的需求更加突出：一是精神关爱；二是居家安全；三是生活照料。在生活照料方面，今年我省助餐服务的覆盖面将达到城乡社区的50%以上，可以为独居老人解决一些实际困难。另外，我们将进一步完善社区居家养老服务照料中心的服务功能，乡镇街道需要配备示范型的居家养老服务照料中心。独居老人的特殊需求社区层面难以满足的，可以由街道乡镇提供服务。此外，社区应该将为老服务志愿者组织培育好，建设好，通过他们为独居老人提供更多关爱。

记者：老人平时最怕有个头疼脑热看医生不方便，我省养老服务将如何做好医养结合？

苏长聪：机构方面，新建养老机构将与医疗卫生服务机构布局规划加强对接，使入住养老机构的老人就近方便享受到医疗卫生服务。加大对养老机构内设医疗机构的支持力度，简化、优化相关审批手续。到2022年，将实现100张床位以上的护理型养老机构和助养型养老机构均单独设置护理站；居家方面，把居家失能半失能老人作为家庭医生签约服务的重点对象，加强摸底评估，强化信息数据共享。到2022年，实现基层医疗卫生机构与社区居家养老服务照料中心无缝对接。

记者：现在社会上公办养老机构一床难求、民办养老机构却空置率很高，这种现象在浙江普遍吗？

苏长聪：从机构养老床位的总量来讲，现在全省2000多家养老机构，有床位将近39万张。浙江养老床位数量虽不小，但其中有相当一部分设施条件、服务水平较差，没有形成有效供给。此外，因为公办养老机构收住的老人需要经过综合评估，这些老人主要是经济比较困难且生活自理能力比较差的，例如低保或低保边缘及低收入老人等。老人不愿意去民办养老机构，一方面是因为价格较高，另一方面是老年人认为政府办的养老机构公信力强一点，住着放心。实际上，民办养老机构有很多性价比也是很高的，服务水平及专业化水平有的甚至比公办的更高。

记者：照顾老人最主要的就是人。在杭州市社会福利中心，共1340名老人，但护工数量仅220人。平均一名护工要照顾6个老人，照顾得过来吗？

苏长聪：护理员与住养老人的配比，目前我国还没有强制性的标准，但有行业指导性标准。一般来说，一个养老护理员最多可以照顾10个自理老人，或4个失能失智老人。像杭州社会福利中心护理员配比1:6这样的水平，在省内还是属于不错的。我曾在农村养老机构做过调研，一些条件较差的农村养老院护理员配比甚至1:10都达不到。

为培育专业养老护理人才，省民政厅与杭师大合作建立浙江省养老护理人才教育培训中心，负责全省养老护理师资以及骨干养老护理员的培训。现在全省一共建了160多个养老护理员的培训基地，每年平均培训将近2万名养老护理员。

记者：你如何看待社会上最新的抱团养老方式？浙江有哪些尝试？

苏长聪：抱团养老，其实浙江有些地方已经在探索了，有成功的也有失败的，这种养老方式更多的是一种自发的，适合某类群体自主安排自己的晚年生活。新潮养老方式不止这一种，前段时间，杭州滨江的一家养老机构拿出十几个低租金床位，招募年轻志愿者。按规定，每个月志愿者要为老年人提供一定时间的志愿服务，目前已经有十多个人参与。关于养老方式，新的探索我们都积极鼓励，只要对老年人有利，我觉得没有什么不可以尝试的。

记者：智慧养老现在浙江普及的情况怎么样？理想的养老服务体系是什么景象？

苏长聪：这几年，浙江对于智慧养老建设非常重视，已建成“互联网+养老政务”、居家养老服务的信息平台、养老机构的智能化信息管理系统、老年住宅或老年社区的智能化管理服务系统。但与其他领域的信息化建设或智能化水平来比，养老领域相对来说还是比较滞后。未来五年，我省将制定智慧养老标准，以“互联网+”“物联网+”理念构建智慧养老服务网络。与社区健康档案相对接，建立老年人数据库，定期分析发布养老服务需求信息。

未来养老，比较理想的状态是，老年人多样化、个性化的养老服务需求都能够得到专业化、人性化的服务。浙江品质养老，值得期待。

（来源：浙江在线）

智慧养老

养老院安装智慧消防系统的必要性

可以过一个安稳、幸福的晚年是每个人的愿景，敬老院作为安度晚年的场所，近年来，一再发作“敬老院悲惨剧”，而这些事情的发作，并不是偶尔，养老院火灾相同成为养老院的最大要挟之一。

老年人作为一个弱势群体，大多行动不便，日子自理能力也比较差，他们不良的日子习惯，例如卧床吸烟、电器运用不当等原因引起的火灾时有发生。再者，许多养老院在建造过程中就存在安全设备不合格，包含修建为老房子创新，安全出口数量设置不合理，电气布线不规范，灭火器配置不契合规范等问题。

养老院软硬件设备有必要契合白叟的日子习惯，首先要安全合格，无论是房子建造以及活动场所的建造，都要做到安全确保。其次要舒适，确保一个杰出的养老环境。但是我国的养老院现状并不达观，大都民办养老院组织因为资金问题，并不能做到杰出的消防建造，造成了养老院的安全危险。

让白叟老有所安就要求养老组织可以加强安全防范认识，常常守时进行安全排查，防止火灾危险的发作。乐鸟智慧消防系统，经过监测线路中的过线电流，温度等数据，对越限数据进行报警，提示相关人员排查线路毛病，及时消除火灾危险。养老院遍及运用智慧消防系统，从根本上确保白叟们安享晚年，为白叟们筑起“防火墙”。

（来源：中国安防展览网）

福建移动：助力养老产业智慧化发展

居家养老，“三屏合一”，主打智慧服务；陪护机器人、可穿戴设备，立足养老需求，丰富社区服务……昨日上午，在十六届中国·海峡项目成果交易会开幕式当天，由福建省民政厅、福建省外贸集团、中国移动福建公司联合打造的机构、社区、居家三位一体的“智慧养老”项目正式亮相，该项目以“互联网+智慧养老”、线上与线下结合的方式，助力打造养老服务新模式。

据了解，近年来，随着4G+、物联网等“互联网+”技术的快速发展和普及，“智慧养老”已成为老龄事业与产业发展的方向之一。此次“智慧养老”项目坚持“高起点、高科技、高聚合”的原则，在省民政厅的指导下，项目遵从政府的养老政策和标准，省外贸集团负责养老产业的服务和运营，福建移动负责打造基于“三屏合一”的智慧养老服务平台，通过电视大屏提供养老服务是目前全国首创，同时融入了最先进的“云计算、大数据、物联网、移动化、人工智能”等技术，现场你就能体验到远程视频通话、陪护机器人、可穿戴设备、健康评估等应用。项目还聚合了省内及国内最强的合作伙伴，包括医疗机构、康复产业、家政服务组织、养老机构的业务合作，联袂构建一站式多层次的养老产业生态。

在本次展会上，鼓楼区人民政府、福建省外贸集团、中国移动福建公司还签订了战略合作协议，

携手全力打造基于社区的“养老家园”，为周边老年人提供形式多样、触手可及的综合性为老服务，如照护评估、智慧助老、健康建档、慢病管理和时间银行等服务，实现智慧养老服务从机构、社区到居家最后一公里的覆盖。

（来源：八闽通信）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/51411>

养老培训

为智慧养老注入更多“智慧”

近日，坪山区举行“广东省居家养老服务信息化平台试点”合作签约仪式，坪山区民政局、马峦街道办事处、中国电信深圳分公司三方代表签署合作协议，进一步推进智慧养老服务民生工程，落实省居家养老服务信息化平台建设。

进入 21 世纪以来，中国正加速进入老龄社会。预计到 2030 年，中国 60 岁及以上人口老龄化率将达到 25%，而 65 岁及以上人口老龄化率将达到 14%，在今天的全国两会中，“养老”不出意外地再次成为热议话题之一。年轻的深圳，在应对养老问题上也当未雨绸缪。

作为一种新型养老方式，智慧养老日益成为媒体上的一个热词。所谓智慧养老，按照工业和信息化部去年印发的《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020 年)》的解释，是指利用信息化手段、互联网和物联网技术，研发面向居家老人、社区的物联网系统与信息平台。深圳信息技术相对发达，在开展智慧养老方面具有天然优势。

去年发布的《深圳市养老服务业发展“十三五”规划》中就指出，深圳将加快养老服务设施的建设，打造智慧养老服务模式，满足市民多元化的养老需求，并将“养老工程”列为 12 项重大民生工程之一，加快推进养老设施建设。

而早在 2016 年，坪山就成为广东省首批 5 个居家养老信息化服务平台建设与运营试点区之一，也是深圳市的唯一试点。到了 2018 年，坪山区把试点范围从原来沙坐社区扩展到了整个马峦街道。经过一年多的探索开发，这个项目共设线上和线下两个平台，实现线上服务门户与线下服务机构对接，构筑了政府、行业、社会“三位一体”的居家养老格局。

当然我们也要看到，智慧养老作为新兴业态，尚处于初级阶段，其培育发展仍然面临着诸多挑战。比如，一些智慧养老科技产品脱离老人实际需求，功能繁杂不接地气；很多项目还没有很清晰的商业模式或盈利模式，仍需不断探索等。从另一个角度看，这也意味着深圳推进智慧养老仍有不小的创新空间，为智慧养老注入更多“智慧”，率先试点的坪山在这方面大有可为。

（来源：深圳市民政局）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/51430>

养老护理员女性成主力军，社会评价低难留年轻人

早上 7 时，当上班族、学生仔在上班或上学的路上时，她们已经帮 3 位老人换了纸尿裤；当白领们结束上午的会议准备点份外卖时，他们正在细心地把煮好的青菜切碎一点，再送到老人口中；午

夜，当城市安静下来，他们仍在为患有阿尔兹海默症的老人清洗因为失禁弄脏的床单。这是广州养老护理员们的一天。

中国社会人口老龄化正在逐步加深，这种情况在一线城市尤为显著。截至2017年底，广州市60岁及以上的老年人口161.85万人，占全市户籍人口18.03%。同时，养老护理员的需求也在不断增加，然而据统计，截至2016年底，全市养老机构养老护理员仅4619人。据业内人士透露，目前养老护理员的主体还一批40岁以上的中年女性。

她们受过委屈，渴望理解和尊重，也收获了欢笑和感动。每天辛劳工作的养老护理员既没有丰厚的物质回馈，也没有优越的工作环境，甚至得不到社会应有的赞誉。这次，我们走近两位一线养老护理员，看她们如何陪着别人年迈的父母，走完“人生最后一公里”。

养老护理员故事

阿佳：“要理解老人，理解了，他们就对你好了。”王巧琴：“老人离世，心里会咯噔一下，这种伤感就像失去了一位家人。”

同来的姐妹三天就被吓走了，留下来渐渐发现“老人的好”

早上，住在松鹤养老院老人们用过早餐后，负责松鹤楼2楼的护理员陈志佳收拾好一些需要护理的老人的碗筷后，马上开始了打扫房间的工作。每次日班，她需要负责打扫10个房间。

阿佳擦完桌子，看到老人谢姨的床铺还没收拾，便开始收拾被子。采访当天，养老院派发水果，阿佳搞完卫生，便开始跟同事给每个老人派发香蕉，同时收取老人们的饭碗用于盛饭。快到11时，护理员聚集到大厅，老人们的饭菜将被送到大厅，能够完全自理的老人排队打饭，而二级护理以上的老人则由阿佳等护理员送到房间。

“要记得，238号房不要牛肉。”打饭前，一位护理员过来提醒道。老人们除了可能会因为生病原因和个人喜好等对饭菜有要求，这些他们都要记住。

派过饭菜，阿佳给罹患老年痴呆的胡姨喂饭。胡姨不会说话，坐在轮椅上一动不动。阿佳先给胡姨喝了口水漱口，准备给她喂饭。“如果喜欢吃，她会吃得很快，不喜欢吃就不会张嘴。”阿佳说。吃过午饭，阿佳还要把胡姨从轮椅上挪到床上让她睡午觉，只见阿佳右脚放在胡姨两脚之间，用双手抱住胡姨腰部，把她抱到床上躺下，并换上新的尿片。

这时，另一房间的林姨不愿吃药，阿佳被喊过去帮忙。只见患有痴呆的林姨坐在凳子嘟着嘴一脸不愿意吃药。“林姨，你的孙女打电话来了……你乖乖吃药，孙女考完试就过来看你了。”阿佳拿起电话佯装在打电话。听到孙女要来，林姨乖乖把药吃了。“哄吃药最难，有时几个人都搞不掂。”阿佳说，虽然很多事都忘记了，但提起孙女林姨就会“听话”。

松鹤养老院是阿佳第一家工作的养老院。阿佳说，刚工作的第三天，看见大便失禁的老人，还要帮老人洗澡，一起来的姐妹都受不了，就回去了。有的老人不让还是新人的阿佳进房间收拾，有时候阿佳会因忘记收碗筷而受到责骂。阿佳也想收拾行李回去。比她早来的同乡阿华对她说，“想不想坚持，如果想，我就教你怎么做。”最终，阿佳还是坚持了下来。

“要理解他们（老人），理解了，他们就对你好了。”阿佳说，比如，擦地按规定要从房间的里面往外擦，有一位老人一定要阿佳从门口外面往里擦。“老人是爱干净，跟老人熟悉了，她就对我很好了，有什么好吃的都会留给我。”阿佳说道。

一开始，阿佳的女儿不愿意她来广州工作，后来女儿到广州探望了她两次，发现老人对她都很好，就放心了。“我现在很喜欢这里，老人都很好。”阿佳说。

老人把一排牛奶全留给了她，失智老人走时对她说“拜拜”

5时20分，王巧琴已经准备出门搭从永泰出发首班公交。6时50分，王巧琴走进东湖西孝慈轩的大门，二话不说上了4楼，照料张姨穿衣服，刚把张姨扶进了厕所，一扭头又开始照顾躺在床上的司徒阿姨起床。“早上是最忙的时候，7时30分是早饭时间，所以一进养老院，就得像打仗一样，连轴转。”

说起这3年来照顾过的老人，王巧琴印象最深的是樊叔和冯姨。

樊叔是上海人，儿子在广州工作，就把他带到了广州。“樊叔70多岁了，身体很好，但患有阿尔兹海默症，性格也是吃软不吃硬。刚来的时候，不让人帮他剪指甲、剪头发。”王巧琴说。樊叔有些失智，而且只说上海话，经常说要回家，要去单位，王巧琴就会“忽悠”他说，“今天下雨，单位休息，改时间了。”过一会，樊叔自己就忘了。刚开始王巧琴一点上海话也听不懂，但还是硬着头皮，跟樊叔没话找话，“斗智斗勇”。

坚持了一年多后，樊叔终于肯让王巧琴给自己理发、剪指甲了，“刚开始我一句上海话都听不懂，现在连蒙带猜，时不时还能用上海话聊几句！”

4楼的冯姨，不但患有阿尔兹海默症，还中过风，平时需要在护理员帮助下洗澡吃饭。但冯姨情绪不好时会骂人，洗澡时会抓着护理员的胳膊拧。虽然没少被这样对待，但只有王巧琴能哄住她。“冯姨你吃饭了没有啊？”冯姨还嚼着饭菜，但嘴里却喊：“你们好几天没给我吃饭了，饿死我了。”王巧琴说，这时，就必须顺着老人来。“好好，我马上叫厨房给你准备饭。”后来王巧琴不但跟冯姨成了好朋友，还会说一口不错的粤语。

王巧琴说，自己刚来时，觉得老人很可怜，有一位老人中了风动不了，但神智清醒地对她说，“棺材没有洞，有洞我就自己爬进去。”王巧琴听了很心酸。

王巧琴说，父亲患肺癌晚期也需要人擦身，想到他们也需要人照顾，慢慢地就把他们当成亲人，不会嫌脏和累。对老人来说，养老院就像家一样，而陪伴他们的养老护理员更像是他们人生最后一公里的“家人”。

社工来慰问养老院的老人，给每个老人派一排六支装的牛奶，刘叔一支都没有喝，全留给了王巧琴。这件小事让王巧琴很暖心。

今年5月樊叔跟儿子回上海了。走的那天，儿子带樊叔走到电梯口，樊叔转过头，给正在给别的老人喂饭的王巧琴点了点头，说了声拜拜。这一幕让王巧琴感动又伤心，感动于樊叔还认得自己，伤心于不知何时才能再见到樊叔。

相处久了，王巧琴和同事跟很多老人都有了感情，得知有老人离世，他们心里都会咯噔一下，这种伤感就像失去了一位家人。

问题：社会评价低后生不愿干护理员队伍缺年轻人

东湖西孝慈轩有11名养老护理员，平均48岁，42岁的王巧琴反而成了“小妹妹”。凭着早年做护士的经历和辛勤的学习，王巧琴成了这里的“明星”护理员。王巧琴说：“养老院招过年轻人，但做一段时间就走了，理由五花八门，归起来就是苦和累。”

3年一线养老护理员的经历让王巧琴对于养老护理员的社会地位落差有着更深刻的认识。“跟朋友出去聚餐买单，朋友常说，你端屎倒尿挣辛苦钱，不用你给了。虽然不花钱，王巧琴觉得，在外人看来，养老护理员仍是一个不体面的工作。”跟阿佳和其他护理员聊天时，她们都对记者说，一开始不敢告诉家人来广州工作是照顾老人，因为家人觉得伺候老人是“低下工作”，年轻人都不愿意干。

期盼：待遇能再提高些更多人能享受岗位补贴

护理员难招一直是养老行业面临的难题。提高护理员待遇是业内普遍呼声。近年来，广州政府出台多个政策提高从业人员待遇的政策。

记者了解到，今年4月发布实施的《广州市养老机构服务人员就业补贴及岗位补贴试行办法》，明确符合条件的养老护理员，可以获得5000元或20000元的岗位补贴。虽然还没拿到手，王巧琴心里还是很高兴，这是政府的心意，自己感受到被重视了。

不过，阿佳、阿华等人反映，现在养老院从事一线工作的护理员大部分都已经四五十岁，临近退休年龄或已经达到退休年龄，加上多是外地户口，很多人没有继续在广州参加社保，但参加社保证明却是领取岗位补贴的材料之一。

阿佳等人希望待遇能够再提高些，还希望相关部门能考虑一线护理员年龄偏大及外地户口等现实情况，帮助护理员在广州参加社保，或者放开政策条件。

广州民政部门表示，广州市民政部门制定了一系列政策，鼓励更多的人参与到养老事业当中来。

《广州市养老机构服务人员就业补贴及岗位补贴试行办法》不但给养老从业人员提供补助，而且对规范养老机构对养老护理员的保障有一定促进作用，比如，要求养老机构按照规定为养老护理员购买社保。

此外，在积分入户、户籍家庭公租房分配方面，养老护理员也有相应的优惠。在2018年广州户籍家庭公租房配租顺序原则中，记者注意到，持有《养老护理员》职业资格证，并在本市养老护理机构工作的养老护理员为优先配租对象。广州市还将养老护理员列入《广州市积分制入户职业资格及职业工种目录》，积分入户给予加分。

建议：从源头鼓励对选择“涉老”专业学生给予政策倾斜

随着社会上对专业的，特别是“年轻一代”的养老护理人才的需求越来越高。广州已经由学校开始开设涉及养老护理专业，培养养老专业人才。

广州市轻工技师学院在2016年开设了“健康服务与管理专业养老方向”，2年间已经招收了4个班，加上校企双制班，累计163名学生。其中2016年的校企合作的“泰康英才班”的28名学生将在明年拿到毕业证，走进养老产业。

为什么会存在招生难的现象？轻工技师学院副院长黄丹凤认为，最重要原因就是社会对养老行业没有给予足够的尊重，很多家长都认为养老护理员这个专业是伺候人的，又脏又累，做的也是一些喂饭喂药擦身体的低端劳动。目前，广州市的养老护理员大部分是“40”“50”年龄段的外省女性。

2013年，广州市轻工技师学校就开设了“老年服务与管理专业”，但连续3年都没有招到足够的学生，2016年，学校把专业名称改成了“健康服务与管理专业养老方向”，招生才有了起色。要让养老护理员队伍年轻化，黄丹凤提出3点建议：

一是提高养老行业社会认可度，消除社会对养老护理员有偏见，提高社会大众对技能人才的尊重。最直接的方面就是提高薪酬待遇。

二是民政部门虽然推出了《广州市养老机构服务人员就业补贴及岗位补贴试行办法》，但根据文件，须要从事养老行业3年才能拿到补贴。想要让年轻人参与到养老事业中，应尝试在学校招生层面上给予资助，对选择“涉老”相关专业的学生给予政策倾斜，给予适当生活补贴。

三是像广州这样的大城市，本地年轻人不愿做养老护理员，但外省的学生愿意做。在招生方面，政策方面能否尝试让学校在外省合作招生，第一年在当地学习，后面两年来到广州学习，并在广州就业，这样既扩大了生源，又能解决广州本地存在的年轻护理员短缺的情况。

（来源：大洋网）

老年大学

老年大学办插班老人凌晨排队，插班报名到本月29日截止

19日，山东老年大学办理燕山校区高年级插班的第一天，为了抢到一个插班名额，有的老人凌晨5点就来排队。插班报名到本月29日截止，有一定专业基础的老人可以到大观园校区报名。

今年60岁的崔克顺利报名了声乐提高二年级班。“我8点过来的，前面已经排了很多人了，有的拿着马扎排队。”到了上午9点半，崔克才排到了号，办理了插班。山东老年大学学员管理处工作人员孟瑶说，有的老人凌晨5点就过来排队。“预计上午有300位左右的老人办理插班，目前声乐等热门班级插班名额已近满额。”孟瑶说。

孟瑶介绍,由于有些学员无法保证按时学习,或者学习能力不足跟不上高年级的课程,就选择了休学,因此空出了少量学习名额办理插班。孟瑶表示,办理插班的老年人必须符合招生报名条件、班里有空余名额。根据招生通知要求,上一学年为高年级的学员,本学年不得报名该专业的低年级班级。因此,插班某专业高年级后,就不能再报本专业低年级了。

(来源:齐鲁晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/51433>

江西：鄱阳老年教育四级网络全覆盖

鄱阳县是一个总人口 160 多万人的大县, 60 岁以上的老年人 24 万人。老年教育始于 1991 年第一所老年大学兴办, 至今整整 27 年。目前, 全县四级网络在校、在册老年学员 42611 人, 老年学校 388 所, 居全省县级学校首位, 基本形成了全县老年教育四级网络“横向到边、纵向到底”全覆盖的格局, 成功实施了有县域特色的“老年教育万人工程”。

县老年大学根据有关文件规定, 班子由德高望重的老同志与年青的干部组成, 并配备了专职岗位人员;乡(镇)基层校由分管组织、宣传的干部担任校长, 曾从事学校教育、教学工作的老同志任副职;教员则从退休或临近退休的教师中聘任, 采取政策留人、事业留人和感情留人, 稳定和扩大师资队伍。在办学过程中, 老年大学始终强调政治挂帅, 榜样引领, 在基层校均建立了支部或党小组, 充分发挥共产党员的先锋模范作用, 使老年大学充满了正能量。县老年大学还通过实施“把支部建在教学班上”的党建项目, 做到每个专业班都建有支部或党小组。

(来源: 中国教育装备采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/51445>

宁夏：九部门联合出台关于进一步推进社区教育发展的意见

日前, 宁夏教育厅、民政厅、科技厅、财政厅等九部门联合出台《关于进一步推进社区教育发展的意见》(以下简称《意见》), 明确提出到 2020 年, 全区初步形成资源丰富、结构合理, 能够满足社区居民学习需求、覆盖城乡的社区教育办学与服务体系。建成自治区社区教育实验区 12 个, 自治区社区教育示范区 6 个;建成全国社区教育实验区 5 个, 全国社区教育示范区 3 个;培育一批社区教育活动品牌、社区学习团队和“百姓学习之星”。

《意见》提出完善社区教育网络体系。依托宁夏广播电视大学成立“宁夏回族自治区社区教育指导中心”, 银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫 5 市依托辖区内电大或职业院校成立“社区教育指导(服务)中心”, 统筹指导本区域社区教育工作的开展, 研究制定社区教育办学机构指导性要求。各县(区)相应成立社区教育学院(中心), 负责开展课程开发、业务指导、教学服务, 举办各类教育培训活动、建设和管理社区教育专业队伍、指导和协同基层社区学校工作业务;乡镇(街道)建设具有实体性质的社区学校, 负责组织实施社区教育各类活动, 指导村(社区)教学点的工作;村(社区)教学点负责为居民提供灵活便捷的教育服务。

鼓励和支持普通高校、职业院校、中小学等各级各类学校利用场地设施、课程资源、师资、教学实训设备等积极筹办和参与社区教育。充分发挥县级职业教育中心、广播电视学校、农广校、社区学校(教学点)在社区教育中的骨干和引领作用。鼓励有条件的中小学有序向社区居民提供教育服务。

鼓励相关行业企业参与社区教育, 向周边社区提供教育场所, 为社区居民学习提供便利。支持引

导一批培训质量高、社会效益好的社会培训机构参与社区教育。探索开放、可持续发展的资源共享模式，逐步扩大社区学习资源供给。

根据《意见》安排，宁夏将依托“国家数字化学习资源中心宁夏分中心”，积极对接“智慧宁夏”教育云平台，加大“宁夏社区教育网”建设力度，建设具有区域特色的社区教育网络平台。逐步完善县(区)、街道(乡镇)、村(社区)三级网络学习平台，做好“全国数字化社区教育推进行动”试点项目的实施推广，促进“互联网+社区教育”的应用，跨界整合各类数字化学习资源。开发微信学习平台、APP等智能化、个性化、社交化的学习服务。

同时，将提高服务重点人群的能力。将老年教育作为社区教育的重点任务，鼓励支持在各类养老服务机构及城乡社区养老服务设施内开设爱心书屋、阅览室等学习场所，配备教学设施设备，积极推进养教一体化。充分利用社区内的各类教育、科普资源，开展丰富多彩的青少年校外教育和社会实践活动，为青少年健康成长提供良好的社区教育环境。各级各类社区教育学校重视开展留守妇女、农村留守儿童、低技能者、残疾人和老年人的培训服务。

为了巩固社区教育发展成果，宁夏将研究开发居民终身学习账户和管理系统，建立社区居民学习账号，记录学习者注册报名、培训考取、线上线下学习学时等具体信息，形成居民终身学习电子档案。

(来源：宁夏新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/51446>

中华孝道

山东：济宁市召开第三届孝文化进校园主题教育活动观摩会议

2018年6月15日，济宁市在济宁市南池小学举行第三届孝文化进校园主题教育活动观摩会议，弘扬优秀传统文化，落实立德树人根本任务，总结推广先进经验，进一步深化全市“孝文化进校园”主题教育实践活动。

本次活动由济宁市文明办、济宁市教育局、济宁市老龄办、任城区委宣传部、任城区老龄委主办，任城区教体局、任城区老龄办、共青团任城区委、任城区民宗局承办。活动旨在落实十九大报告“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”工作要求，弘扬尊老敬老的中华传统美德，在全市中小学生中倡导传承孝善文化，践行以孝为美的高尚品质。参会人员现场观摩了任城区中小学“孝在心中·善在践行”主题活动成果展示，听取了济宁市南池小学“孝文化进校园”活动情况介绍。会议要求，各级老龄委要高度重视，加强组织领导，明确责任要求，确保工作落实。教育、老龄等有关部门要切实抓好活动的实施推进，建立学生实践活动保障机制，规范和引导学校积极开展实践活动。要以学校为主阵地，充分挖掘社会资源，积极调动引导社会力量支持参与，引导学校、社会和家庭之间良好互动。要突出学校和学生的主体地位，结合学校教育教学工作，精心组织活动，创新形式、创建载体，让学生切身感受孝德文化，体验感恩精神，践行敬老爱亲。要加强传统孝德文化的社会宣传，使之成为凝心聚力、奋发作为的强大力量，为我市全面建成小康社会、实现全面转型振兴、创造济宁人民更加幸福美好新生活作出积极贡献。

(来源：济宁市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/51440>

健康管理

雄安新区医疗人才首次在京培训，未来还会有医学影音、重点学科合作！

2014年，京津冀协同发展上升为国家战略，公共服务先行。而作为公共服务中重要一环，京津冀医疗服务的协同发展至关重要。北京作为首都，聚集着大量的优质医疗资源，这几年来，北京市先后与河北燕达、张家口、曹妃甸、承德、保定、廊坊等签订了重点医疗合作项目。在医疗合作中，人才是非常重要的因素。为推动京津冀医疗协同发展，全力支持雄安新区建设，2018年5月30日，由北京市平谷区人民政府、北京市卫生计生委、北京市红十字会、北京友谊医院共同主办的雄安新区、对口帮扶地区、京津冀医学人才培训班在北京平谷区开班，并于昨日（6月4日）结束。

6期培训医师247人，首次培训雄安新区人才

据了解，2017年平谷区启动了京京津冀医疗协同发展工作，并顺利举办“京京津冀医疗协同发展大会”。会上，北京市平谷区卫生计生委与天津市蓟州区、河北省秦皇岛市、承德市、唐山市、廊坊市卫生计生委分别签订了《京京津冀医疗协同发展合作协议》。自2017年6月起至今，平谷区的京京津冀培训项目已为河北唐山地区、承德地区、秦皇岛地区、廊坊地区、天津蓟州区免费培养微创技术医学人才247人，涵盖妇科腹腔镜、普外科腹腔镜、消化内镜、关节镜、泌尿外科腹腔镜、超声介入六个专业。培训以用动物进行多学科综合模拟手术技能训练为特色，突破年轻医师实际动手机会少的瓶颈。此次培训班为期一周，培训对象为雄安新区、河北省望都县、湖北省郧西县、天津市蓟州区、河北省唐山市、秦皇岛市、承德市、廊坊市各级医疗机构医师共54人，其中包含京津冀人才20人。据了解，此项活动是京津冀三地签署《京京津冀医疗协同发展合作协议》后，举办的第六次医学人才培训班，而对雄安新区的医学人才培养是首次开班，平谷区将单独开展雄安新区医学人才培养计划。

人才、医学影音、重点学科专家站为重点

京京津冀医疗协同发展包含三大项重点工作：

1.共同进行医学人才培养：由平谷区政府和中国医药卫生事业发展基金会共同出资，在北京友谊医院、北京中医院支持下在平谷模拟医院免费为蓟州区、唐山市、承德市、秦皇岛市、廊坊市在平谷模拟医院培训医学人才共计700人。

2.共建京京津冀医学影音中心：培训医院可以选择消化、泌尿、普外科、血管、肾脏、放射、病理、ICU等用影音互通的形式与平谷医学影音中心向连接，平谷医学影音中心再与北京市内三甲医院连接，可以进行联合查房、病理科讨论、会诊，时时手术指导和学习，提高整体医疗水平。

3.重点学科专家工作站建设：首都医科大学附属北京友谊医院执行院长张澍田、首都医科大学附属北京中医医院院长刘清泉分别在大会中与学生签订《平谷医疗重点学科专家工作站建设协议书》，延续平谷医学人才拜著名医学专家为师的方法进行高层次医学人才培养和学科建设。

对外支援专家团帮助外省市医院技术发展

除了开设培训班，平谷区建立了对外支援专家团，帮助培训医院技术发展。截至目前，平谷区医院、平谷区中医医院已经有8人在廊坊、荣城、易县、安新县、涿州市、三河中医院、蓟县中医院、隆化县医院、天津宁河县医院，帮助当地医院进行手术、查房、出门诊等工作，具体包括西医外科微创、妇科微创、消化内镜、骨科微创、超声介入、麻醉、中医等。下一步，平谷区将继续为河北省雄

安新区、邢台市等地区开展医学人才培养，将对河北省保定地区望都县进行培训、人才培养、学科建设等支持支援工作；推进京东京津冀医学影音中心建设，将培训医院以电视电话会的形式与平谷区医学影音中心连接，再与北京友谊医院各学科对接，为京津冀地区人民群众带来实实在在的“获得感”。

（来源：健康北京）

互动养老

专业度不足，老年游产品难“适老”

老年游如今越来越受到关注。在刚刚落幕的北京旅博会上，老年游成为众多商家争抢客源的“高地”。不少旅行社除了售卖老年游产品外，还增加了老年人旅游设备等，并提供更多保障服务。当前我国拥有庞大老年人群，老年游市场前景广阔，不过市场上缺乏针对老年游的专业产品。业内人士指出，专业老年游产品从产品设计初衷到目的地，均应该符合老年游人群需求。

产品竞争升级

为期 3 天的 2018 北京国际旅游展吸引了大量游客前来参加，北京商报记者在展会上发现，与以往不同的是，今年“老年旅游”专门设立了一个展位，里面有多家旅行社参展。此外，参展商里还包括一些做老年游设备的企业，给旅途中的老年人提供更多便利的产品和服务。

雅达旅游康养旅游事业部副总经理史晓冉对北京商报记者表示，“雅达旅游做老年游项目已经有三年了，以前都是面向成年人，很少有针对老年人推出的旅游线路，即使有，也是以购物为主的低价游，而我们推出了一些养生、休闲的旅游线路，非常受老年游客的欢迎。此外，在出行方面，我们每辆车都会配备轮椅、急救包、拐杖等设备，以防突发状况”。北京商报记者了解到，雅达旅游与其他旅行社不同的是，参团的老年游客年龄最高可达 85 岁，而 70 岁以上一个人出行的老年游客也可接待。根据不同线路，可选择不用家人陪同。“目前给老年人提供的旅游路线以国内为主，未来将开设如日本等国外游线路。”

北京夕阳红旅行社副经理潘荻表示，“我们以国内组团为主，独立成团派导游，旅游过程中不存在购物。旅游人群以 50 岁以上 80 岁以下的中老年为主，可以不用家人陪同。此外，我们不仅推出常规的旅游线路，还有度假项目，让老年人有种养老的感觉”。随着老年人消费观念的转变，北京夕阳红旅行社以每年增加 30 条旅游线路的速度发展老年旅游市场，潘荻指出，未来也会增加国外线路，吸引更多老年人。

执行规范需因地制宜

根据公开数据显示，2017 年上半年，老年游客出游人次同比增长 2.4 倍，最主要的出游人群年龄段在 60-70 岁。部分旅游企业看到商机，纷纷推出老年游产品。但近年来，老年游客参团被加价、被诱导购买高价商品、出境游遭旅行社拒绝等现象频频发生。如日前在某旅行社组织的武夷山 4 日游产品中，按照规定游客只需交纳 100 元团费，然而当老年游客体验旅游产品时，却发现整个行程不是在赶路，就是在“买买买”。

事实上，早在 2016 年 9 月 1 日，原国家旅游局就正式发布了《旅行社老年旅游服务规范》（以下

简称《规范》），对老年游产品以及旅行过程中的安排、服务制定了标准和要求。

《规范》要求，旅行社应选择符合老年旅游者身体条件、适宜老年旅游者的旅游景点和游览、娱乐等活动，不应安排高风险或高强度的旅游项目。住宿方面，宜选择噪音小、隔音效果好、有电梯的饭店。没有电梯的饭店应安排老年旅游者入住3层以下楼层。同时，饭店宜距离医院或急救中心较近，具有无障碍设施。购物安排上，如果老年旅游者有购物需求，旅行社应选择货真价实、服务质量较高的购物场所。旅游产品宜一价全包，不宜再安排自费项目。

不过，对于这一《规范》，很多旅行社都不能够遵循。北京一位组团社相关负责人在接受北京商报记者采访时就坦言，例如《规范》中指出，对于老年游客，宜选择有电梯的饭店，没有电梯的饭店应安排老年旅游者入住3层以下楼层，实际上在旅游旺季能有饭店住就不错了，因为大多数老年游产品并不是高端游。另外，《规范》要求火车出游尽量安排下铺，但因为价格等原因，往往不会参照执行。

缺乏专业产品

老年人口的不断增加以及消费观念的转变，让银发市场变得火热，掘金银发市场也成为未来行业发展趋势，北京第二外国语学院教授王兴斌对北京商报记者表示，“由于老年人时间充裕，而且生活有保障，所以应该更关注这个市场”。

但事实上，目前市场上还缺乏专门从事老年人旅游的企业，大型旅行社对老年旅游市场涉足也较少，从而缺乏一些适用于老年人的专业产品。王兴斌指出，老年人更倾向于性价比高的旅游线路，因此，旅游企业在制定相关路线时，应多注重老年人的需求。“现如今推出的老年游产品旅游线路景点过多，休息时间较少。”

在谈及未来旅游企业应该如何制定银发旅游产品时，王兴斌坦言，针对老年游客制定出符合他们心理需求、身体需求等特色的旅游线路，以及在接待设施、餐饮住宿等方面是否满足老年人的要求，都是旅行社应该关注的。一位旅游从业人员表示，实际上目前市场还很少有专业针对老年游的产品，这一产品从目的地的设定就需符合老年人群，比如避免一些登山、长途旅行的产品。专业的老年游产品，按照《规范》应该具备较高的品质，不过由于老年人群消费倾向更注重经济性，因此就现阶段而言，老年游产品步入专业化市场还有距离。

（来源：北京商报）

社会保障

促进企业职工基本养老保险制度可持续发展

6月13日，国务院正式发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（以下简称《通知》）。《通知》明确，7月1日起正式实施养老保险基金中央调剂制度。中央调剂制度实施后，将有助于解决当前养老保险基金的哪些问题？调剂如何防止有些地方想方设法“少交多得”？要保证制度的实施，还需要注意哪些事项？本报记者采访了中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚。

有助于防范和化解部分地区养老金收支风险

“实行中央调剂制度，将有利于增强企业职工基本养老保险基金的互济功能和抗风险能力，防范和化解部分地区企业职工基本养老保险基金收支风险，改善部分地区基金收支状况。”金维刚说。

数据显示，2017年企业职工养老保险的参保人数为3.53亿人，其中在职参保人数2.59亿人，领取待遇的退休人员9460万人。全国总抚养比为2.73:1，但不同省份之间差异较大，有的抚养比是4:1，有的抚养比不到2:1。全国累计结余可以支付17.4个月，有些省份可以支付到40、50个月，有些省份已经出现了当期的收不抵支，个别省份甚至出现累计结余用完的情况。

金维刚表示，建立养老保险基金中央调剂制度，通过中央调剂基金筹集、基金拨付、基金管理等多种渠道和手段，将有利于缓解或逐步解决部分困难地区特别是退休人员赡养比较高的地区企业职工基本养老保险基金当期征缴收不抵支的问题，从而有利于促进全国企业职工基本养老保险制度的可持续发展。

不仅如此，“这项改革举措还将为完善我国养老保障体系带来新的改革发展机遇。”金维刚说，作为养老保险全国统筹的第一步，实行中央调剂制度还有利于逐步解决过去各统筹地区企业职工养老保险在政策法规、缴费基数以及费率、经办管理、信息系统等方面存在显著差异而产生的矛盾和问题，在全国范围逐步实现政策法规统一、管理体制统一、经办服务统一、标准体系统一、信息系统统一。

调剂基金筹集、拨付兼顾公平与合理

建立中央调剂制度，各省份最关注的就是上解、下拨的具体办法是否合理？能否体现激励和约束机制？

金维刚介绍，本次中央调剂基金的筹集和拨付办法有几个显著特点：首先，中央调剂基金的筹集来源于各省份养老保险基金上解的资金，通过基金中央调剂制度上解下拨资金具体核定办法，实现省际之间养老保险基金调剂使用、合理均衡各地区基金支付负担的目的。

其次，各省份按照本地区职工平均工资的90%和在职应参保人数作为计算上解额的基数，上解比例从3%起步，逐步提高。“采用各省份职工平均工资作为计提上解金额的依据之一，并设定为统计部门提供的本地区城镇非私营单位和私营单位就业人员加权平均工资，这一指标与使用全国平均工资相比，更能体现各地经济发展的因素，工资水平高的地区，上解额也会相应高一些，有利于实现基金调剂目标。”金维刚说。

同时，金维刚表示，考虑到目前个体灵活就业参保人数占总参保人数的比重约1/4，这部分人员缴费基数相对偏低，按照本地区职工平均工资的90%左右计算上解额，更符合各地实际情况。

第三，各省份在职应参保人数暂按本地区在职参保人数和国家统计局公布的企业就业人数的平均值核定。“采取这种办法，兼顾了养老保险扩大覆盖面工作目标和当前实际，既可以增强对地方扩面工作的激励，避免对参保率高的地方‘鞭打快牛’，也一定程度上消除了部分地方参保人数由于人口流动造成‘虚高’的因素，更加公平、合理。”金维刚说。

应注意防止一些地方“少交多得”

要让中央调剂制度发挥好功效，实施是关键。金维刚表示，在具体实施中要注意以下3个问题：一是在通过建立中央调剂制度来实行全国统筹之后，应注意防止一些地方想方设法“少交多得”，并由此而加大基金收支运行风险，违背全国统筹的宗旨和目的。二是在今年各地区企业职工基本养老保险基金征缴职能全部划归税务部门承担的情况下，由于税务部门不负责基金支付，在税务征缴方面通常是“先税后费”，在一定程度上可能出现“应收未收”的问题，加剧一些地区基金收支失衡的状况。三是各级财政责任不够清晰合理的问题，在实行中央调剂制度之后，应注意避免一些地方政府推卸责任。

针对上述问题，金维刚建议，为确保中央调剂制度顺利实施，应加强全国各地区企业职工基本养老保险基金预算管理，加强基金预算编制和审核工作，严格规范收支内容、标准和范围，强化基金预算的严肃性和硬约束，确保应收尽收，杜绝违规支出。

其次，要建立健全考核奖惩机制，将各地区养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实等情况列入省级政府工作责任制考核内容，实行相应的奖励和问责措

施。

同时，应尽快建立全国养老保险缴费以及待遇查询系统、基本养老保险基金中央调剂监控系统，建立全国共享的中央数据库，推进相关信息化建设，在中央与地方之间、部门之间实现信息、数据互联互通，及时掌握和规范中央调剂基金和省级统筹基金收支行为，防范基金运行风险。

(来源：部门门户网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51415>

养老保险基金中央调剂制度会使人民更幸福

国务院日前印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(以下简称《通知》)，决定建立养老保险基金中央调剂制度。

水到渠成

“这标志着我国职工基本养老保险全国统筹的时间节点、步骤进程及最终方案已经水落石出，接下来就是具体实施，付诸行动，这是一件令人振奋的十分重大的民生政策。”武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融 50 人论坛核心成员董登新在接受中国经济时报记者采访时表示。

《通知》要求着力解决发展不平衡不充分的突出问题，围绕建立健全更加公平更可持续养老保险制度目标，坚持促进公平、明确责任、统一政策、稳步推进的基本原则，建立养老保险基金中央调剂制度，作为实现养老保险全国统筹的第一步，均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担，实现基本养老保险制度可持续发展。自 2018 年 7 月 1 日起实施。

记者了解到，近年来，我国企业职工基本养老保险制度改革取得了重大进展，覆盖面不断扩大，参保人数不断增加，待遇水平稳步提高，养老保险基金省级统筹制度已普遍建立，政策体系不断完善。2017 年，全国养老保险基金总收入 3.3 万亿元，总支出 2.9 万亿元，年末累计结余 4.1 万亿元，可支付 17.4 个月。养老保险制度总体运行平稳、基金支撑能力较强，能够保证离退休人员基本养老金按时足额发放。但随着我国人口老龄化加快发展、就业多样化、经济发展不平衡等原因，地区间抚养比差距扩大，省际之间养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出，靠省级统筹难以解决，需要进一步提高统筹层次，在全国范围对基金进行适度调剂。

董登新认为，从《通知》及人社部答记者问的相关内容，可以梳理出尽快实现养老保险全国统筹“三步走”的清晰思路及实施步骤：第一步，从 2018 年 7 月 1 日开始正式实施中央调剂制度；第二步，截至 2020 年底，全面实现真正意义上的省级统筹，也就是实现企业职工基本养老保险省级统收统支，结束地(市)或县(市)统收统支的历史；第三步，从 2021 年开始，正式实现职工基本养老保险全国统筹，这应该是最后的“临门一脚”。

“普惠式”拨付

《通知》明确，建立养老保险基金中央调剂制度的主要内容是，在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立养老保险中央调剂基金，对各省份养老保险基金进行适度调剂，确保基本养老金按时足额发放。

董登新认为，这具有双重含义，它既考虑了全国各省工资水平的差异，同时也考虑了应保人数(而不是实际参保人数)，这有利于督促或倒逼地方政府在养老保险扩面及保费征缴上加大工作力度，真正落实应保尽保、全民参保的计划。实际效果将是工资水平高的省份、应保人数多的省份，上缴总额就会大；相反，工资水平低的省份、应保人数少的省份，上缴总额就会小。

在董登新看来，中央调剂基金拨付并非只是养老金存在收支缺口的省份独享，而是一种“普惠

式”拨付，全国各省均可同时享受中央调剂基金按各省离退休人头及全国统一计算的人均标准进行全面拨付，实际效果将是离退休人数多的省份得到的拨付资金也多；相反，离退休人数少的省份得到的拨付资金就少。

“中央调剂基金的上解与下拨是一种折中式‘调剂’，它既不是单纯地对养老负担相对较轻省份的‘剥夺’，也不是单纯地对养老负担相对重省份的‘救济’，这种在全国各省之间的有限调剂是阻力最小的，也是矛盾最小的，而且更易于实施执行。”董登新进一步强调。

《通知》指出，要健全保障措施，确保制度顺利实施。第一就是要完善省级统筹制度，推进养老保险基金统收统支工作。

“实际上，对于大多数省份来说，企业职工基本养老保险仍然停留在地级市或县(市)一级统收统支，大多数省份仍未实现真正意义上的‘全省统收统支’。名义上的省级统筹必须尽快过渡到真正意义上的‘全省统收统支’，这一过渡期将决定了中央调剂制度的存在价值及存在时间。只有当全国各省完全实现‘省级统收统支’之后，我们才能正式过渡到全国统筹，并同时关闭中央调剂制度。”董登新表示。

中央调剂基金会不会增加企业和个人的负担，影响退休人员的待遇？针对这个问题，董登新表示，中央政府与地方政府之间的资金调剂不会增加老百姓负担，也不会增加企业和个人的负担，不会影响退休人员的待遇。全国统筹将能更好地发挥全国统收统支的规模效应，并能有效保障基金支付能力的可持续，民生福利将会更公平，人民将会更幸福。

(来源：中国经济时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/578/aid/51416>

长期护理险让失能老人体面养老，社保“第六险”来了

在养老、医疗、工伤、失业、生育5项社会保险之外，一项新的社会保险——长期护理保险，正在中国逐步推开，为失能老人体面养老提供保障。两年前，人力资源和社会保障部发布指导意见，在青岛、上海等15个城市开展长期护理保险制度试点，探索建立为长期失能人员的基本生活照料和医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。最近，试点城市之外的地区也开始引入长期护理险，受到居民的广泛关注。

全国7%的家庭有需要长期护理的老人

家住北京市昌平区的韩先生一周要往返石景山八角社区好几趟。他的父亲自去年4月份突发脑出血后，一直在医院住院。“父亲情况比较严重，生活完全不能自理。马上就要接回家，我们比较愁，不知道怎么护理才好。我母亲身体不是很好，如果长期在家护理的话，我怕影响她的身体。目前也没有找到特别合适的机构，有的机构费用太高，负担不起。”韩先生对记者说。

采访中记者了解到，“一人失能，全家失衡”是不少像韩先生这样家庭的现实难题。在出现生活不能自理的老人后，多数家庭人手立刻变得紧缺、经济压力增大、工作受到影响，甚至家庭气氛都变得紧张起来。而由于长期护理保障不足，不少老年人在需要护理时选择长期住院，消耗了大量医疗资源，也加重了家庭负担。

第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查成果显示，中国失能、半失能老年人已超过4000万人，其中重度失能老人占相当比例。同时，相关调研报告显示，全国7%的家庭有需要长期护理的老人，目前实际接受的护理绝大部分由配偶、子女或亲戚提供，第三方机构服务占比极低。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚对记者说，随着人口的持续增长和老龄化的不断加快，失能和半失能以及其他失智、精神障碍者的人数还会进一步增加，对于这类群体的长期照护，社会需求在不断增长。因此，迫切需要建立完善相关制度。

面对大量失能人员对于长期护理保障的客观需要，长期护理保险制度在中国应运而生。2016年，全国15个城市和两个重点省份启动长期护理保险制度试点，探索建立以社会互助共济方式筹集资金，为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。

全国老龄工作委员会办公室副主任朱耀垠指出，探索建立长期护理保险制度是积极应对我国人口老龄化的重要战略举措。建立长期护理保险制度不仅可以满足失能、半失能老年人的照料需求，提高其生活质量，使其获得最大程度的生活独立和人格尊严，也可以缓解老年人家庭成员、特别是子女的照料压力。

专业的事交给专业的人

“历经两年探索，长期护理保险制度已经在青岛、上海等15个试点城市和北京、河北等多个省市的非试点区域展开，覆盖人群大约在4800万，取得阶段性成效。”中国人民健康保险股份有限公司总裁宋福兴介绍，到2017年底，超过7.5万人享受到了保障的待遇，赔付护理保险金大约5.7亿元，基金的支付比例超过了70%，在有效减轻失能人员及其家庭经济负担的同时，带动了试点地区相关产业投资约70亿元，直接拉动就业4万多人次，有力促进了护理服务业市场的发展。

2012年，山东省青岛市在全国率先建立了长期医疗护理保险制度。2017年开始，青岛又把重度失智老人纳入长期护理保障范围。从今年4月1日起，青岛开始实施“全人全责”式、升级版的长期护理保险制度，在原来的长期医疗护理基础上，将基本生活照料纳入职工护理保障范围。截至目前，该市已有5万多人享受到护理保障待遇，累计支出护理保险资金近15亿元，护理服务机构发展至600多家。

“去年，我母亲因病情加重完全失能，24小时不能离人。之前一直在家里照护，由于不够专业，家人力不从心，老人也有苦难言。”青岛市民张先生说，后来他了解到了长期护理保险，去年底经朋友介绍，找到了崂山区的福彩东部老年公寓。在考察过居住环境及服务后，他把母亲送到了这家老年公寓并申请了护理保险。“在这里，不光服务到位，钱也花不了多少。专业的事交给专业的人来做，老人舒心，我们做儿女的也放心。”张先生说。

2017年，《宁波市长期护理保险制度试点方案》落地。在试点阶段，试点区域内参加该市职工基本医疗保险的参保人员（不含参加住院医疗保险人员），个人无需另外缴费参加长期护理保险。其中，因年老、疾病、伤残等原因导致失能，经过不少于180天的治疗，经评估符合重度失能标准，生活完全不能自理、需要长期护理的参保人员，自评估结论作出次月起可享受长期护理保险待遇。

不久前，宁波市首批被评估为重度失能的574名职工医保参保人员开始享受长期护理保险待遇，长期护理保险基金支付133万元。

作为15个试点城市之外的地区，北京市近期也在逐步推开长期护理保险。这些日子，北京石景山八角街道杨庄南区社区的老邻居们围在一起聊天，总绕不开一个话题——长期护理保险。“小区进门的电子屏、楼道口的大门上都有通知，”老韩所在的社区是北京探索推行长期护理保险制度的试点之一，他向记者介绍，“我们这儿老人多，有的平时不愿意麻烦孩子，身体有些问题宁可自己受着。现在有了这个政策，大家都挺关心。”

北京市人社局相关负责人日前介绍，长期护理保险制度已在石景山区启动试点工作，并出台了《石景山区长期护理保险制度试点方案（试行）》。目前，石景山区已完成八角街道两个社区的入户评定，计划年底前实现石景山区内全面试点，48万参保人员中将有3000名左右重度失能人员享受护理。在总结石景山政策基础上，将在全市建立可推广、可复制的长期护理保险制度。

护理人才紧缺成最大短板

长期护理保险制度才刚起步。专家认为，目前这一制度与人口老龄化快速发展的新趋势和老年人快速增长的护理服务需求还不适应，迫切需要进一步加强制度设计和实践探索。

“人才问题是当前制约我国养老服务发展的一个重要瓶颈，从事长期护理专业服务的人员数量较少、年龄偏大、文化程度偏低、业务能力不高问题普遍存在。”朱耀垠说。

据测算，以4000万失能老人为基数，按照3:1的护理服务配置，护理人员需要1000多万。当前，护理服务人员队伍匮乏。养老护理人员持证上岗的不到10%，绝大部分养老机构护理员集中在40—50岁年龄段，学历大多在初中以下，且多数来自农村，服务粗放。有资料显示，全国只有10余所院校设有养老护理专业，难以满足市场需要。朱耀垠表示，长期护理保险制度建设必须与促进护理人才队伍建设相联动，加大护理服务从业人员的职业培训力度，按规定落实职业培训的补贴政策，逐步建立长期护理专业人才的培养机制。开展长期护理保险业务的企业也要积极参与到护理人才的培养中来，形成保险业务、护理服务、护理人才相互促进的良性循环，不断提高老年人长期护理服务的供给能力和服务水平。

筹资、责任界定、失能等级标准制定等也是目前探索建立长期护理保险制度面临的一些突出问题。对此，金维刚建议，应逐步建立一个独立的筹资体系，通过个人缴费、财政补助、医保基金适当划转、社会捐助等多渠道筹集资金，确保基金的长期收支平衡；坚持责任分担，遵循权利与义务对等的原则，合理划分各方的筹资责任。个人须缴费，且应确定一个适当的水平，同时，政府应建立稳定的投入机制；加紧研究制定失能人员的失能等级标准、有关护理等级的国家标准以及长期护理保险的支付标准。

中国保险行业协会秘书长商敬国认为，发展中国长期护理保险要尽可能地吸收国外已经走过这么多年的经验，尤其是欧美国家，如德国在积累了110年的医疗保险经验后才发展它的长期护理保险。同时，也要立足国情，通过在不同地区的试点，不断纠错，建立市场化机制，配置好相关资源，逐步形成具有中国特色的长期护理保险模式，满足人民日益增长的美好生活需要。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51405>

探索机制加强保障，以人为本共建共享，第二届中国长期护理险论坛举行

由人民网·人民健康主办，中国人保健康协办的“第二届（2018）中国长期护理保险发展论坛”今天下午在人民日报社人民网一号演播厅举行。本届论坛的主题为“探索机制加强保障以人为本共建共享”。论坛上，与会嘉宾围绕长期护理保险的机制探索、多层次保障、创新模式等话题共商共建、发表真知灼见。

2016年，人社部印发了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》（以下简称《意见》），在全国范围启动了长期护理保险制度的试点。《意见》指出：“探索建立长期护理保险制度，是应对人口老龄化、促进经济社会发展的战略举措，是实现共享发展改革成果的重大民生工程，是健全社会保障体系的重要制度安排。建立长期护理保险，有利于保障失能人员基本生活权益，提升他们体面和有尊严的生活质量，弘扬中国传统文化美德；有利于增进人民福祉，促进社会公平正义，维护社会稳定；有利于促进养老服务产业发展和拓展护理从业人员就业渠道。”

“党中央、国务院从以人民为中心的立场出发，着眼增强民生福祉，积极应对人口老龄化的全局和长远考虑，作出了探索建立长期护理保险制度的战略决策。”全国老龄工作委员会办公室党组成员、副主任朱耀垠在论坛致辞中表示，近些年来，我国补充养老保险、商业性养老保险和个人储蓄性养老保险政策正在逐步地建立实施，许多保险行业的重量级企业纷纷进军养老服务企业，积极在社区养老、居家护理等领域进行布局，积极开放商业性养老保险产品。但是，老年护理保障制度的建设才刚起步，与人口老龄化快速发展的新趋势和老年人快速增长的护理服务需求还存在明显的不适应，迫切需要进一步地加强制度设计和实践探索。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚建议，建立长期护理保险制度，要重点做好以下几方面的工作：一是根据党的十九大精神，建立一个符合中国国情的多层次的长期护理保障制度；二是要建立多渠道的筹资机制，通过个人缴费、财政补助、医保基金适当划转、社会捐助等多渠道筹集资金，确保基金的长期收支平衡；三是坚持保基本的原则，根据经济发展水平和各方承受能力以及长期

护理保险基金的收支状况，合理确定保障的范围和待遇支付的标准；四是遵循权利与义务对等原则，合理划分各方的筹资责任；五是加紧研究制定失能等级的标准建立和有关护理等级的国家标准，以及长期护理保险的支付标准；六是推进护理服务体系建设，大力加强从事长期护理人员的专业培训；七是构建多层次的长期护理保障体系，在建立基本的长期护理保险制度的同时，通过政策引导和扶持，鼓励商业保险公司开发商业性的长期护理保险和经办长期护理保险的业务。

“长期护理保险制度的保障内容应该与医疗保险有所区分。”北京市卫生计生委党委书记、主任雷海潮在致辞中指出：首先，我国的基本医疗保险主要是解决居民在急性期门诊和住院方面的经济负担问题。除了这些内容，应该考虑通过长期护理保险在内的其他保险制度进行安排；其次，长期护理保险要和日常的生活照料相区分。失能失智人群的生活需求是立体化、多方面的，长期护理保险不可能涵盖所有的需求，因此，长期护理保险应该解决的是专业化服务问题；再次，长期护理保险应该把握好普惠性、公益性和多层次需求之间的关系，适应不同支付能力人群和具有不同失能状态人群的需要；此外，还应该尽可能地研究和吸收国外医疗保险的经验；最后，长期护理保险的制度不仅要考虑筹资问题，还要考虑服务能力的供给问题，只有在供给能力方面不断提升和改善，长期护理保险制度才会可持续、可发展。

中国人保健康党委书记、总裁宋福兴在主题演讲中建议，要完善制度顶层设计，推动我国长期护理保险立法进程；建立全国统一技术标准体系，规范长期护理保险运营；坚持专业化经办管理方向，对长期护理保险实行准入管理，由专业健康保险公司经营政府委托的长期护理保险，规范市场秩序，提高经办管理水平；加强政策支持，参照企业补充医疗保险，对单位和个人购买补充商业长期护理保险予以税收优惠。允许参保人员利用医保基金个人账户购买补充商业护理保险产品；加强长期护理服务体系建设，扩大长期护理服务有效供给。

论坛上，中国保险行业协会秘书长商敬国围绕“创新机制，建立中国特色长期护理保险制度”作了主题演讲；西南财经大学校长、教授卓志就“促进长期护理保险健康发展，有力补充社会护理保障”发表了自己的观点；中国社科院劳动经济与人口研究所教授王桥从健康、保险、养老这三个业态的发展，讲述了今后在长期照护保险的制度下，如何走出中国自己的道路。

在随后的两场圆桌论坛环节，与会嘉宾们各抒己见，就长期护理险的机制探索、创新模式、未来规划以及如何以人为本、共建共享等话题展开讨论，建言献策。

南开大学教授朱铭来、北京大学教授郑伟、北京航空航天大学教授赵尚梅、中国出口信用保险公司首席经济学家王稳、中国劳动和社会保障科学研究院医保室副主任董朝晖、清檬养老服务有限公司董事长张敬波就“长期护理保险制度建设在国内实践与经验”话题进行探讨与交流。

国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生、中央财经大学保险学院院长李晓林、北京邮电大学教授王欢、对外经济贸易大学教授王国军、北京工商大学教授王绪瑾、东南大学副教授张晓围绕“多层次长期护理保障制度的完善与发展”的主题展开了思想碰撞。

当日的论坛上，还发布了《健康保险系列丛书》。宋福兴总裁、马海涛教授、王欢教授、王国军教授、王绪瑾教授、王稳教授、朱铭来教授、李晓林院长、杨燕绥教授、张晓教授、卓志校长、赵尚梅教授共同启动《健康保险系列丛书》发布仪式。

谈及这套丛书，中央财经大学原党委书记李保仁介绍，参加丛书编写的专家学者，是学科建设的领军人物、中坚力量。他们以高度负责的精神潜心钻研，精益求精，历时两年，用智慧和心血完成了这部巨著。丛书主编代表清华大学教授杨燕绥表示，医疗体制改革，什么是大健康，什么是医养结合，什么是长期护理，这三个问题必须回答。健康保险从产品到服务，从门外到过程的控费和参与定价，这都是巨大的变化；中国财经出版传媒集团副总经理、中国财政经济出版社党委书记、社长黄琦则认为，该套丛书兼有理论与实际价值，对于经济转型及关键时刻对中国保险业特别是健康保险领域的企业、专家、学者以及从业人员有着重要的指导意义和启迪意义。

《健康保险系列丛书》发布后，嘉宾代表还向来自北京大学、清华大学、北京航空航天大学、北京邮电大学、中央财经大学、对外经济贸易大学、南开大学、东南大学、武汉大学、西南财经大学、北京工商大学、中国出口信保博士后站博士生代表赠送了该套丛书。

（来源：人民网）

记者江苏调研：企业年金，让职工养老更安心

去年,江苏南京金陵饭店职工孙先生退休,一次性领取了税后 3.6 万元的企业年金。如今,越来越多的职工在基本养老保险的基础上增加了一份养老积累,这就是企业年金。

建立多层次养老保险制度体系,是应对人口老龄化、促进养老保险制度可持续发展的需要,是我国社会保障制度改革的重要任务和目标。企业(职业)年金是我国多层次养老保险制度的第二大支柱。2004年起,我国开始实施《企业年金试行办法》,截至 2016 年末,全国已有 7.63 万户企业建立了企业年金,参加职工人数 2325 万人,年末企业年金基金累计结存 11075 亿元。今年 1 月,人社部、财政部正式印发《企业年金办法》,并于 2 月 1 日起施行。

企业年金怎么缴纳?什么情况下能领取?对于退休后的收入水平有多少提升?交给基金公司运营能保本吗?针对这些百姓关心的现实问题,记者在江苏进行了调研。

国企、民企都可建立企业年金

建立企业年金的单位中,既包括国有大型企业,也有改制后的民营企业,还有民办高校等民办非企业单位等。

2006 年,缪先生入职金陵饭店证券投资部门担任副总监时,面临着为公司企业年金寻找投资管理人的任务。“设立企业年金的企业必须是盈利的,需要全体员工同意。由于公司缴大头,退休后还能多一笔养老金,职工代表大会上大家都没有异议。”缪先生回忆,普惠性是设立企业年金的原则,企业缴费采用员工月均收入作为缴费基数,每个职工缴费比例一样,这样年金缴费分配差距不会超过原有收入分配差距。

单位转制或员工跳槽,企业年金如何缴纳?

2004 年,事业单位江苏省水利勘测设计研究院转成一家民营为主的混合所有制企业。改制后,员工退休工资比事业单位少近一半。为了留住人才,公司当年建立起补充养老保险制度,随后制定了企业年金管理办法。

记者了解到,这家单位的年金方案中,企业缴费分为转轨年金和基本年金两部分。事业单位转制为企业后,为继续留下的老员工缴纳的专项款,为转轨年金。所有参加企业年金方案的员工均可享受的,为基本年金。员工个人缴费按缴费基数的 4% 缴纳,且不超过政府部门规定的当年最高控制数。

“以今年为例,每个月公司缴 2936 元,其中转轨年金 405 元,基本年金 2531 元。我自己缴 580 元。”公司员工严先生举例说,“这样以后退休了能多一份保障。”

金融机构受托运营,个人可随时查询自己账户情况

根据相关规定,企业年金基金采用信托模式管理,企业自主选择具备企业年金管理资格的金融机构受托管理,市场化投资运营。

2007 年,金陵饭店重点考察了年金管理机构在年金安全运营、投资业绩和客户服务三个方面的综合表现,以及机构是否专注于养老业务长期发展并形成了良好的市场口碑。企业年金历史投资业绩表现是否成功实现了长期稳健增值目标等。

选定投资管理机构后,定下了当年的投资方案:流动性资产和固定投资不低于 80%,权益类投资不高于 20%,当年的年化收益为 8%。“每年年金理事会会对投资方案进行一次评估调整,10 年来,公司的企业年金一直是盈利的。”缪先生告诉记者,随着公司陆续有人退休并且拿到了年金,员工们更加关注这件事,

公司就让账户管理方开了个端口,员工输入账号密码后能看到年金每周投资收益的变化情况。

2016年,金陵饭店的企业年金规模近3000万元。随着国家政策的不断调整,金陵饭店的年金理事会退出历史舞台,即不再自己做受托人,而是采用金融机构受托运营的方式。金陵饭店委托泰康养老公司担任受托人,同时更换泰康资产公司为新的投资管理人。泰康养老公司为客户专门设计了网络查询端口,登录即可看到整个业务流程和明细数据,客户通过网络就能完成业务办理。

“以前受托人是自己的时候,事务性工作比较多,而且手工操作容易出错。如果有出差,签字不及时,年金还会出现支付延迟。”缪先生介绍,“以前会有员工电话问询年金到账延迟的事情,自从受托人交给机构后,便再也没有这类问题。”

2012年开始,江苏省水利勘测设计研究院有限公司的企业年金也委托给了泰康养老运营,目前的年均收益在6%以上。企业年金覆盖了与公司签订三年期以上劳动合同,且在公司服务一年以上的在岗在职员工。参加人员有权选择参加或退出企业年金计划,公司为员工办理了相关网上查询手续,个人可随时查询自己账户的详细情况。

按月提取时,余额继续参与投资分享收益

“我们公司一名员工跳槽后,新单位的年金是其他机构运营的。公司和受托人联系,出具转出证明等后,由泰康根据提供的账户信息给新单位办理了资金划转。”江苏省水利勘测设计研究院有限公司有关负责人表示。

根据该公司的年金方案,参加员工与公司解除劳动合同关系时,企业年金个人账户可以转移至其新就业单位年金计划中进行管理。如果员工升学、参军、失业或新就业单位无企业年金计划致使个人账户无法转移的,本企业可予封存处理,公司和员工均不再缴费,但基金继续投资运营,账户管理费等相关费用仍由受益人承担。封存的个人账户可在具备条件时予以转移,或达到符合待遇支付条件时领取企业年金个人账户积累额。

今年5月刚退休的谢先生,其年金个人账户余额42万元,目前选择了每月定额领取税前7000元直至账户余额为零,“我算了一下,在领取完之前,账户剩余的资金继续参与年金计划投资,我还能继续分享收益。”

江苏省人力资源和社会保障厅副厅长相伯伟介绍,长期以来,江苏在不断完善作为“第一支柱”的基本养老保险制度的同时,也在稳扎稳打地推进作为“第二支柱”的企业年金制度发展,特别是积极探索实施企业人才集合年金计划,鼓励企业先行为各类急需紧缺人才建立年金。截至2017年末,全省建立企业年金的企业账户数2516个,惠及职工49.75万人(不含在苏中央企业),基金规模达354亿元,位居全国前列。

不过,目前,企业年金总体覆盖率还不高,企业年金制度尚未能成为基本养老保险制度的有力补充。主要原因还是企业用工成本压力总体较大、相关政策支持和引导不够、用人单位与职工对政策了解不足等。

“下一步,我们将坚持强化基本保障和发展补充保障并举,充分用好各方面有利条件,并积极创造新的条件,在引导广大参保人员首先通过多缴费、长缴费来提高基本养老金初始计发水平的基础上,积极贯彻落实《企业年金办法》,进一步激发企业及其职工建立和参加企业年金的积极性,鼓励引导更多的用人单位建立企业年金,从而更好地满足人民群众对美好生活的期待。”相伯伟说。

(来源:人民日报)

国际交流

养老保险基金中央调剂制度实施在即，养老人应该熟知的 10 国养老金发放方式

日前，国务院印发《通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度，从2018年7月1日起实施。在本月13日召开的国新办政策吹风会上，人社部的负责人表示，中央调剂制度是实现养老保险全国统筹的第一步，旨在解决省际间基金不平衡问题，不会增加企业和个人负担。据统计，目前全国平均2.73个在职人员抚养一位退休人员，而由于我国地区发展不平衡，使得地区间的抚养比差距在扩大。有的省份多个年轻人抚养一位退休人员，养老金结余较多，如广东、北京等东部地区，累计结余最多的7个省份占全部结余的三分之二，而辽宁、黑龙江等部分省份已经出现基金当期收不抵支的情况，基金运行面临较大压力。面对中国养老金不仅存在缺口大的问题，也存在分配争议问题，放眼海外，其他国家，养老金以何种模式发放？如何确保养老金按时足额发放？今天我们整理了10国养老金发放情况及四类养老保险模式，以供参考。

传统型养老保险

代表国家：美、德、法等发达市场经济国家。贯彻“选择性”原则，即并不覆盖全体国民，而是选择一部分社会成员参加，强调待遇与工资收入及缴费(税)相关联，因此也可称为“收入关联型养老保险”。

01 美国：男女退休年龄为 65 岁

美国的养老保险分为三个部分，分别是联邦退休金计划、私人年金计划、个人退休金计划。

根据美国联邦政府的法律规定，职工退休年龄不分男女都是65岁，同时必须要纳税满40个季度，即要具有10年的缴费年限才能够享受待遇。年薪在5.5万美元以下的部分将会按照7.65%来纳税。其中6.2%是用于养老以及伤残保险，1.45%是用于65岁以上老人的医疗保险。

在65岁之后根据联邦法律规定就可以享受全额的养老金。譬如一个老人在66岁半的时候开始领取他的养老金，而他的年薪是7.5万美金，每个月的工资大概是6250美金，一年大概可以领取到的保险金是23000多美金。保险金可以提前领取，但是领不到全额保险金。同时也可以延后领取，那将会加重保险金的比例。

02 法国：法定退休年龄 60 岁，实际退休年龄 59.4 岁

法国法定退休年龄为60岁；实际平均退休年龄59.4岁，男59.5岁，女59.4岁。法国2010年新生儿预期寿命为81.6岁（联合国数据，下同），养老金支付总额是GDP的12.5%。

在法国，工作满40年就可以领取“全额养老金”，即退休前工资的80%。

另外，法国从1956年开始就实行了没有任何条件和区别的全民基本养老金制度，即所有在法国国土上居住的人（包括外国人），只要到了60岁就可以按月领取基本养老金。2010年，基本养老金标准为单身老人每月709欧元，夫妻老人每月1158欧元。如果领取基本养老金的老人去世后的遗产超过39000欧元，则他所领取的基本养老金将被追回，如果其继承人不返还这笔养老金，其遗产将被没收。

法国前总统萨科齐决定把退休年龄从2012年起延长到60岁零4个月，由此引发了大规模长时间的抗议活动。这次法国总统大选，萨科齐败给一个从未在政府担任过要职的“无名小卒”奥朗德，这与他推行推迟退休计划不无关系。奥朗德上台后，立即宣布把退休年龄恢复到60岁，才平息了民怨。

03 德国：法定退休年龄 65 岁，实际退休年龄 62 岁

德国法定退休年龄为 65 岁；实际平均退休年龄 62 岁，男 62.6 岁，女 61.5 岁。德国 2010 年新生儿预期寿命为 80.2 岁，养老金支付总额是 GDP 的 10.7%。

德国 1889 年颁布了《老年和残疾人保险法案》，工人须交纳养老保险，70 岁时可以退休，领取养老金。随着生产力的提高，劳动力获得了解放，工人退休后享受的休闲时间也随之延长，从 1916 年起，德国把退休年龄降到了 65 岁。

德国也面临人口老龄化问题，德国政府决定从 2012 年 1 月 1 日起，用 12 年的时间把退休年龄延长一年，一年延长一个月；然后再用 6 年的时间把退休年龄延长一年，一年延长两个月，到 2030 年把退休年龄延长到 67 岁。这同样遭到学者和工会的尖锐批评，认为这不但是变相缩减养老金，也会阻碍年轻人就业，挤压年轻人的发展空间。所以说，德国到 2030 年能否执行 67 岁退休的政策还是个未知数。

普惠型养老保险

代表国家：英、澳、加、日等发达市场经济国家。贯彻“普惠制”原则，基本养老保险覆盖全体国民，强调国民皆有年金，因此称为“福利型”或“普惠制”养老保险。

01 英国：法定退休年龄男 65 岁，女 60 岁；实际退休年龄 62.6 岁

英国法定退休年龄为男 65 岁，女 60 岁；实际平均退休年龄为 62.6 岁，男 63.6 岁，女 61.7 岁。英国 2010 年新生儿预期寿命为 79.8 岁，养老金支付总额是 GDP 的 5.4%。

过去，英国法律规定职工到了法定退休年龄自动退休。从 2011 年 4 月 6 日起，给职工更大的选择权，职工到了退休年龄可以继续工作。2011 年，到退休年龄继续工作的人有 140 万，男性占 39%，女性占 61%，大多是非全日制工，工作时间较短。到退休年龄继续工作的男性老年人主要是农民和出租车司机，女性老年人主要是保洁工、管理员、保姆和售货员。

英国计划在 2016 年 4 月到 2018 年 11 月期间，把女职工的退休年龄提高到 65 岁，男女并轨。

和大多数西方国家一样，英国全民享有基本养老金。2012-2013 财年，所有英国公民到了退休年龄，都能领到每周 107.45 英镑的基本养老金，不管是城里人还是乡下人，不管是公务员还是工人，不管工作年限长短，也不管过去有无工作，为谁工作。

02 澳大利亚：法定退休年龄男 65 岁，女 63.5 岁，养老金自愿申请

澳大利亚的养老金分成三个部分，一是政府提供的老人福利金，二是曾经工作的雇主缴纳的养老金，三是个人自愿缴纳的额外养老金。

政府提供的老人福利金，作为老年人的基本保障，能够负担老年人的基本生活开销。不过政府对老人福利金的发放标准会根据申请人个人或家庭的资产，包括存款、投资房、车辆等综合经济状况进行考量。实行资产越多、福利金发放越少的原则，同时保证，在零资产的情况下，仅靠福利金仍然可以有一个稳定而有保障的晚年生活。

在老人福利金基础上，如果老年人曾经工作过，在工作阶段，当年雇主都会按照收入的比例额外缴纳养老金。这部分养老金不是交给政府，而是缴纳给各个养老金基金公司。澳大利亚政府规定所有雇主都应该给自己的雇员额外缴纳按比例缴纳的养老金，至于缴纳到哪个基金公司不做要求。养老基金公司一般会为缴纳人做稳定的养老金投资，除非养老金缴纳人特别去改动养老金的投资类型。

除了政府的老人福利金和雇主缴纳的养老金外，澳大利亚人还可以额外缴纳除了政府硬性要雇主交的按薪水比例支付的养老金外的额外养老金。这样的做法虽然会导致短期内，个人收入降低，因为收入变成养老金要到一定年龄后才能使用。

03 加拿大：法定退休年龄为 60 岁

加拿大法定退休年龄为 60 岁，2010 年新生儿预期寿命为 81.0 岁，养老金支付总额是 GDP 的 4.2%。

如果 60 岁退休后领取养老金的人继续工作，在 60-65 岁之间必须继续交纳养老保险，在 65-70 岁之间可自愿选择是否交纳。

在加拿大国土上居住满 10 年的 65 岁老人都可以按月领到基本养老金，根据 2004 年 6 月的标准，基本养老金为每月 466.63 加元。

加拿大法律规定，对养老保险制度的任何改变，包括退休年龄、养老保险比例、养老基金的管理，都要经过三分之二省份并且代表三分之二加拿大人口的同意。所以，加拿大养老保险制度非常稳定，根据现在的法律，未来 75 年保持不变。

04 日本：法定退休年龄为 60 岁，社保交满 25 年即可退休

日本的公共养老金称为年金，主要分为两部分。

一部分是 20 岁以上、60 岁以下的所有人都加入的国民年金，另一部分则是公司职员、公务员等加入的厚生年金。

国民年金的加入者有三类人群。第一类是公司职员，在每个月的工资中会被扣除厚生年金，其中包含国民年金部分。

第二类是公司职员的配偶，且为专职主妇。日本专职主妇的比例约为 38%。他们由于没有稳定工作，作为被抚养人，不需要单独缴纳。丈夫每个月工资中被扣除的年金，等同于他们也缴纳了这一部分。

第三类是以上两类以外的人群，如学生、失业人员、个体户等。他们需要自己缴纳，但根据年收入的额度，可能会有减免。国民年金如果从 20 岁缴纳到 60 岁，之后每人每月大约获得 3000 元人民币左右的养老金。这与地区无关，全国统一。

第二部分是厚生年金，这是有正式单位的人群，每月从工资中自动被扣除 10% 左右。因此，扣除的额度与收入有关。到一定年限之后，加上国民年金，一般一共可获得 6000 元人民币的养老金。当然，收入越高的人群，当时缴纳的年金越多，未来领取的额度也越高。

日本退休年龄也比较灵活，交满 25 年的养老保险就可以退休。低收入群体可以申请免交养老保险，养老保险局根据申请人的家庭收入情况，决定是否给予免除，或免除多少。

2010 财年，对交满 40 年养老保险的人来说，一年领取的养老金总额为 792100 日元。根据日本养老金管理局的报告，2008 年领取养老金的人口占日本总人口的四分之一，老年居民户养老金收入占其总收入的 70.8%，有 61.2% 的老年居民户养老金是唯一的收入。

混合型养老保险

代表国家：原来实行福利型养老保险的国家。

即福利型养老保险与“收入关联型养老保险”同时并存，共同构成第一支柱的基本养老保险。

01 俄罗斯：法定退休年龄为 60 岁，工龄满 5 年以上，按月领取

1990—1997 年，在苏联国家保险型养老保障制度基础上，俄罗斯建立了现收现付制的养老保险制度。2002 年，政府又对现收现付的养老保险制度进行了根本性变革，建立了“三支柱”型养老保险制度。该制度采用包含现收现付制和积累制二者特点的混合型财务模式，养老保险的缴费形式以统一社会税形式缴纳。

按照 2014—2015 年的改革计划，劳动者再次可以改变保险和储蓄部分的比例。第一个选择为完全放弃储蓄部分，全部的养老缴费投资保险部分，第二个选择为保留 6%。全部的养老保险缴费仍然等于 22%。最近改革的目的是给公民提供自由选择以及让个人提高其将来储蓄部分，而且提高养老保险的透明度。

2015 年末前每个 1967 年前出生的俄罗斯公民可以申请保留 6% 的储蓄部分。同时，“沉默者”（不交申请表的公民）2015 年后就没有储蓄部分而只有保险部分。此外，从 2015 年新的养老金公式生效，其考虑到工龄、工资额以及退休年龄。

俄罗斯养老制度的主要特征：其覆盖范围等于 100% 的退休者。目前达到退休年龄（男 60 岁、女 55 岁）以及符合 5 年以上工龄标准资格的公民才可以按月领取养老金直到死亡，这仅是劳动退休金之类。工龄 5 年以下的公民达到 65 岁（男）与 60 岁（女）可以享受所谓社会退休金待遇。基础退休金每年由政府按照消费物价指数变化来调节。

积累型养老保险

代表国家：以新加坡、智利等国家为代表。

强调自我保障的原则，实行完全积累的基金模式，建立了不同类型的个人养老保险账户或“公积金”账户。

01 新加坡：法定退休年龄 62 岁，可工作到 65 岁

新加坡的养老保险制度的核心是中央公积金制度，它利用一种独具特色的“储蓄金制”即准保险方式构成新加坡的养老保险模式，它是政府立法强制个人储蓄、采取完全积累模式和集中管理模式的社会保障制度。

因此，新加坡的养老模式属于“第二支柱”，一种强制的个人储蓄账户式养老金计划，这与其他国家不同，他重视个人收入在时间跨度上的再分配，积累基金需要以市场为基础，进行长期的管理和投资，能有效地帮助个人规避政治风险。这是新加坡养老保险制度的特色之处。

养老金给予条件：新加坡公民和永久居民才能参加中央公积金计划；强制按月缴纳老年社会保险费；投保必须达到规定年限；达到支付年龄 65 岁；55 岁后，退休账户要保留一笔最低存款。

另外，若在工作年龄间失业，则不允许动用公积金余额；倘若工作变动，该公积金成员的新雇主和该成员将继续为后者的公积金账户存款，而原来已缴的公积金则仍然有效。

针对人口老龄化问题，新加坡也曾考虑延迟退休，但遭到民众的普遍反对。为此，新加坡取消了提高退休年龄的计划，改为允许雇主雇用 62 岁的退休人员，但超过 65 岁不得雇用。但这要建立在双方自愿的基础上，这样就保持了养老金制度的稳定，同时，对那些认为身体健康条件允许继续干几年的退休人员来说，也可以继续工作，为家庭增加些收入。

02 智利：法定退休年龄为 65 岁，18~65 岁雇员均需缴纳养老保险

上世纪 80 年代以前，智利实行以高福利、现收现付为特征的养老保险制度。

受自由主义和全球私有化浪潮影响，智利于 1981 年进行了养老金私有化改革，彻底抛弃了现收现付制，实行以低缴费、完全积累为特征的基本养老保险制度。到目前为止，两种制度已经基本实现过渡。积累制在发挥市场机制作用、激发劳动者活力、有效应对老龄化等方面发挥了一定作用。

智利政府强制要求所有雇员必须参加养老保险，基本养老金全部来自个人缴费。2008 年起，对自雇者及非正规部门就业者也由自愿参加改为强制要求参加。雇员以月工资收入为缴费基数，规定有下限和上限。2013 年，缴费基数的下限为 21 万比索（约 445 美元），低于下限的统一按下限缴纳养老保险费；上限为 160.65 万比索（约 3400 美元），高于上限部分的收入不缴纳养老保险费。自雇者及非正规部门就业者以应税工资为缴费基数，缴费上下限与雇员一致。

18~65 岁雇员均需缴纳养老保险，由雇主履行代扣代缴义务，按月从工资中扣除后直接存入雇员选择的养老基金公司管理的个人账户。自雇者及非正规部门就业者在国家税务局的监督下，自行缴入由其选择的养老基金公司管理的个人账户。

政府对参保人员缴费率统一规定为 10%，比改革前平均 22.44% 的水平有大幅下降，并对缴费收入免征个人所得税。此外，参保人员还需给养老基金公司缴纳较高的管理费。管理费只对增量部分收取，每年费率有所不同（2013 年为 1.42%），参保人员退休后不再缴纳。

总体来看，智利是世界上养老保险缴费率最低的国家之一。低缴费率起到了减轻企业负担、激发市场活力的作用。同时，所缴保险费全部存入个人账户，多缴多得，避免了机会主义倾向，税收减免优惠也极大地调动了参保人员缴费积极性。到 2012 年底，智利私人养老金的资产总额达 1650 亿美元，约占当年 GDP 的 60%，基本实现了两种制度的过渡。

（来源：搜狐）

未来15年老年人将推动消费增长逾45%，美国“银发经济”潜力大

美国面临着持续的人口老龄化趋势，“美国人口每天都在变老”，有媒体曾如此描述这一严峻现象。

美国人口普查局的统计数据显示，美国65岁及以上居民从2000年的350万人增加到2016年的4920万人，2017年已超过5100万人。该机构还预计，到2035年，美国老龄人口数量将超过儿童。

老龄化人口规模日益增长，也给美国的“银发经济”带来了巨大的发展机遇。在美国，年收入超过20万美元的人有60%年龄在50岁以上，他们的平均家庭财富是25岁到50岁人群平均值的3倍多。麦肯锡公司的一份调查显示，在未来15年里，60岁及以上的老年人将推动北美消费增长45%以上。

美国劳工部曾公布一份老年人消费习惯报告，指出65岁以上人口的最大支出是家庭住房，占家庭预算的34.8%，医疗支出比例也有所上升，交通和服装支出则相应减少。美国退休者协会的研究显示，老年群体提供了大量卫生保健领域的经济和商业机会，包括金融服务业、消费品、旅游休闲、服务和药品等。零售研究机构冯氏全球零售与技术的一份报告估计，美国老年人将他们全部支出的12.5%用于休闲娱乐。在旅游支出方面，2014年，65岁及以上的消费者家庭在旅游相关活动上的支出为406亿美元，较2010年增长了近35%。

据2017年的一项统计，尽管美国老年人使用智能手机的比例仍落后于年轻人，但65岁以上的老年人中有42%拥有智能手机。针对这一特点，美国各大电信运营商相继推出了针对老年人群的消费方案。有的公司针对老年群体医疗需求高的特点，在合约机上增加紧急救援一键功能以及全天候的注册医生或护士的访问权限；有的公司则和美国退休人员协会建立合作关系，为其会员提供每月5%的话费折扣；还有公司针对老年人常外出旅行的特点，每月让其重新选择新话费计划，以调整通话时间和数据流量使用。

此外，电信运营商还十分贴心地推荐老年消费者在智能手机上安装一些完善使用体验的软件。例如放大镜，为老年人阅读小字体提供便利；血压追踪软件，将血氧仪、血压仪和体重跟踪仪整合在一起，利用手机的摄像头功能来评估脉搏和压力；服用药物提示软件，可以在没有网络连接的情况下，提醒你何时该服用何种药物等。

由于网络购物的便捷性，美国老年人对网购也非常积极。美国云电商服务平台BigCommerce和投资咨询公司FrostInvestmentAdvisors的数据表明，在参与网购的人群中，老年人占28%。这也将是美国未来发展“银发经济”的一个重要领域。

（来源：人民日报）

热问快答

个人税收递延型商业养老保险来了，养老多了新出路？

今天，报道君要说一个关于养老保险的话题。根据财政部、税务总局、人力资源和社会保障部、中国银行保险监督管理委员会和证监会等五部门联合发布的《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，自2018年5月1日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区开始实施暂定一年的个人税收递延型商业养老保险试点工作。到底什么是个人税收递延型商业养老保险？它究竟能帮我们省多少钱？这个保险应该如何购买、查询和领取？莫着急，待报道君为您细细道来。

Q1: 何为个税递延型养老保险?

“个税递延型养老保险”是指个人通过个人商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出,允许在一定标准内税前扣除;计入个人商业养老资金账户的投资收益,暂不征收个人所得税;个人领取商业养老金时再征收个人所得税。用一个词概括就是“减税养老”。

Q2: 个税递延型养老保险到底能省多少钱?

按照《通知》,取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人,其缴纳的保费准予在申报扣除当月计算应纳税所得额时予以限额据实扣除,扣除限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低办法确定。也就是说,每人每月有最高 1000 元、每年最高 1.2 万元的税延额度。中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文对报道君表示:目前我国养老“三支柱”体系发展很不平衡,基本养老保险“一支柱”独大,第二支柱企业年金发展不是很理想,以商业养老保险为代表的第三支柱仍是相对短板。税收优惠政策的推出能提高老百姓的购买积极性。对于此次试点的优惠力度尚可,但随着社会平均工资的提高,可能几年后激励性就会逐年衰减。因此,日后还应该对优惠标准实行动态调整。

Q3: 如何参保、查询和领取?

参保人员:

1. 在试点地区取得工资薪金、连续性劳务报酬的个人
2. 在试点地区取得生产经营所得以及承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人、承包承租经营者
3. 年龄不得超过 55 岁,资金投入比例不超过 50%

查询与领取:试点期间使用中国保险信息技术管理有限责任公司建立的信息平台,平台与税务系统、商业保险机构和商业银行对接,提供账户管理、信息查询、税务稽核、外部监管等基础性服务。

参保纳税人符合退休或大病等情况,按规定可领取商业养老金,同时由保险公司代扣代缴其应缴的个人所得税。

Q4: 参保资金是否有安全保障?

资金的安全保障,这也是大家格外关注的问题啊!

《通知》强调,此次推出的个人商业养老保险产品按稳健型产品为主、风险型产品为辅的原则选择。产品符合“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”原则,满足参保人对养老账户资金安全性、收益性和长期性管理要求的商业养老保险产品。同时,中国银保监会已经先后出台了系列相关规章制度,最大程度保证个人税收递延型商业养老保险安全平稳的落地实施。

(来源:中国报道)

老年说法

爱福家养老集资骗局调查

杭州 56 岁的陈阿姨生活全乱套了,她在一个叫爱福家的养老服务机构购买了 50 多万元的养老产品,上个月中旬传来消息,公司董事长涉嫌跑路,陈阿姨的钱泡汤了。这家机构,在杭州有 16 家门店,据估计,仅陈阿姨所在的门店,就有会员三四百人,多以老年人为主,他们最多的投入了上百万

元，像陈阿姨这样投入五六十万元的，大有人在。来自杭州警方的消息，截至6月中旬，西湖公安分局共接受爱福家报案人员2500多人，涉及金额数亿元。

免费住养老院，还能拿利息

陈阿姨是爱福家紫荆花路联合大厦门店的会员，这个门店是爱福家在杭州的多个分部之一。日前，钱报记者来到联合大厦门店时，店内已经没有工作人员，杂物满地，一片狼藉，门口还贴着宣传海报。办公室很大，办公区还摆着10多台电脑，后面像是活动区，有麻将机、乒乓球台。陈阿姨是在2014年通过广告宣传接触到爱福家项目的。“一开始，并没有买产品，它这里提供了场所，老年人可以打牌、聊天、喝茶，我们就来这里聚会解闷。”渐渐来得多了，在业务员的推销下，陈阿姨开始投钱，“我们看中它是养老产品，觉得以后年纪大了，用得上。”根据店内的宣传海报，爱福家是一个叫华晚集团的下属品牌之一。华晚集团声称是领先的老龄产业整合运营平台。公司成立于2013年，总部在南京，全国近200家客服中心，会员总数近百万。集团下属品牌中，满城芳是领先的养老服务社区，定位是养生养老综合体，全国有四个基地，分别在南京、青岛、杭州、海口。“给我们许诺的是，投入40万，以后它集团下的这四个基地就可以免费住。”70多岁的江大伯从去年开始，陆续投入近50万元。钱报记者从几位会员处了解到，这个“免费住”的标准，每个人从业务员处得到的说法是不一样的，有些是60万，有些是30万，这笔钱在合同中被称为保障金。除此之外，钱投入之后，每个月还可以拿到一定比例的回报。回报率根据保障金的额度大小，最高的每年13.5%，最低的每年9%。“还说这些保障金，以后老人去世了，能让子女继承。”江大伯说。“我们还去他们南京那个养老基地考察过，确实不错，实实在在有房子，有院子。”实地看过后，陈阿姨吃了定心丸，“还有杭州那个，就在余杭，我也去过很多次，真是养老的地方。”因为接触比较早，陈阿姨算是爱福家的老会员，她说，出事之前，自己每个月都能拿到合同中许诺的回报，从未出过问题。因为是分批买入产品，每购买一次都要签一份合同，到现在为止，陈阿姨手上已经有十多份合同，不过，这些合同最初是艺术品交易合同，去年开始，变更为居家服务合同。

董事长的最后一次会议

小张是爱福家紫荆花路的员工，2014年左右入职，她自称投入18万元购买了公司的产品，出事后钱都打了水漂。据小张说，爱福家在杭州有16家门店，每个分部都是独立法人，陈阿姨合同上的杭州翰泽健康咨询有限公司，就是紫荆花路店的法人。她估计自己所在的门店有会员四五百人，基本都是老年人，像陈阿姨这样50多岁的算是年轻的，“在杭州，我们会员算少的。”小张说，以往，南京总部每个月都会提前把款项打过来，用来支付给客户，“5月份的时候，说因为收购了上市公司，钱下来没那么快，到七八号的时候，说会打来两个亿，到了10日又通知，董事长曹斌铭要开语音会议，解释款子问题。”小张说，这个也很奇怪，以往都是开视频会议的，“第二天的会议开到晚上11点多，听完我整个人都瘫了。”“强制客户和员工都签署股权协议，就是要求把所有到期款都兑换成股权，我们问两个亿什么时候来，说不会有了，以后也不要想了。”小张说，他们都不能接受这个说法，四处向集团求证无果后，到附近派出所备案，并通知各自的客户。小张当时还不知道，这是董事长曹斌铭最后一次给他们开会，自此之后，曹斌铭失联。

5月12日，南京金基广场物业贴出一则告示：江苏爱晚投资股份有限公司租赁金基广场的部分办公场所，于2018年5月8日停止办公，该公司管理层领导目前无法联系。近日不少当事人聚焦在广场，我们已上报有关部门。告示中提到，要求当事人到投资缴款所在地报案。告示中的爱晚公司就是爱福家在南京的总部。小张觉得事发太突然，但在钱报记者对受害老年人的走访中了解到，也并不是毫无迹象。很多老人大手笔购入爱福家项目是从今年开始的。“原来它的合同期限都是一年，今年说可以三个月，短期就能拿出来，我想很快就能把钱拿回来了，就放进去了30万元。”陈阿姨说。不少人就因为这个突然出现的短期项目，加上之前积攒下来的对爱福家的信任，就大笔买入，最终被套牢。

余杭满城芳养老项目已停业

满城芳余杭项目位于临平世纪公园附近，这是一幢独栋大楼，大楼顶上挂着满城芳几个红色大字。根据满城芳官网介绍，满城芳星海大厦（杭州基地）占地面积 8473 平方米，共 21 层，四至七层为老人康复医院，八层以上为老人公寓。陈阿姨等人就是被带到这里来参观，里面是公寓式装修，他们被告知这幢大楼是华晚集团买下做养老的。日前，钱报记者赶到这里时，还未进门就被一位中年男子拦住。“这里是不是养老公寓？”记者问。男子说，已经没有了，这幢大楼是属于杭州超越公司的，2014 年买下来，然后租给爱福家，“也不是全部租，只是 3 楼，以及 8 到 19 楼，根据他们的装修方案装修，合同本来到今年 6 月份到期。”男子表示，他们是房东，超越是杭州本土公司，和江苏华晚没有任何关系，“如果是他们的，法院公安会来查封的。”钱报记者提出能不能上去看一下，被对方拒绝，“我们也被他们牵连了，警方要求我们配合调查。”随后，记者在天眼查上查询到，江苏爱晚投资有限公司是杭州超越实业有限公司的参股公司。而此前也有媒体爆出，爱福家全资子公司以及控股的公司超过了百家，结构复杂。钱报记者查到，2013 年和 2017 年，杭州的两家爱福家机构曾两次被曝光，原因是卖理财产品却无金融许可资质，还被市场监督管理部门查处过。

5 月 28 日，浙江省消保委发布了和爱福家事件相关的消费警示，警示提到今年 3 月份，有消费者投诉，一年前，与杭州某公司(客服中心)签订了一份艺术品交易合同，如今合同到期，要求退还货款，遭拒绝。省消保委调查发现，该涉案项目是上述公司在杭州专门针对老年消费群体运作的艺术品投资理财项目。项目运行涉及多方主体，关系错综复杂。该杭州公司未按注册地址营业，法人代表注册信息为假，无法正常联系。据了解，爱福家公司总部所在地江苏南京的公安机关也已对此事立案侦查。杭州西湖公安分局也表示，针对此事已全面开展接警登记及相关核查工作，投资人可以到户籍所在地或实际居住地经侦大队或派出所报案登记。

（来源：钱江晚报）

政府购买服务

黑龙江：友谊县民政局友谊县社会福利养老护理中心设备及用品采购项目公开招标公告

黑龙江泰合工程咨询有限公司受友谊县民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对友谊县社会福利养老护理中心设备及用品采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：友谊县社会福利养老护理中心设备及用品采购项目

项目编号：TH-JMS-18037

项目联系方式：

项目联系人：孙女士

项目联系电话：0454-8888779

采购单位联系方式：

采购单位：友谊县民政局

地址：友谊县

联系方式：邓先生 13504856444

代理机构联系方式：

代理机构：黑龙江泰合工程咨询有限公司

代理机构联系人：孙女士 0454-8888779

代理机构地址：佳木斯市郊区学院街 6 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

友谊县社会福利养老护理中心设备及用品采购项目

招标公告

受友谊县民政局的委托，黑龙江泰合工程咨询有限公司对友谊县社会福利养老护理中心设备及用品采购项目进行国内公开招标。现欢迎具有相应资格的投标人参加投标。现将相关事项公告如下：

一、项目名称：友谊县社会福利养老护理中心设备及用品采购项目

二、项目编号：TH-JMS-18037

采购批复编号：SYXG2018-11

三、资金性质：财政资金

四、预算金额：人民币 172.71 万元

五、采购内容及标包划分：本项目共划分 4 个标包，内容如下：

六、交付使用时间：合同签订之日起 15 日内。

交货地点：友谊县。

七、供应商的资格要求：

1、拟参加本项目的潜在供应商应具备《政府采购法》第二十二条供应商资格条件；

2、供应商营业执照须具有本项目采购内容的生产或经营范围，具有独立承担民事责任的能力；

3、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

4、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

5、供应商、供应商的法定代表人及其被授权委托人未被列入全国法院失信被执行人名单（查询网址 <http://shixin.court.gov.cn/>）；

6、供应商未被列入“信用中国”网站(<http://www.creditchina.gov.cn/>)的“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”、“中国政府采购网”(<http://www.ccgp.gov.cn/cr/list>)网站的“政府采购严重违法失信行为记录名单”；

7、本项目不接受联合体报价；

8、供应商须在黑龙江政府采购网注册登记并备案；

9、法律法规规定的其他资格要求；

八、招标文件的获取：

凡有意参加投标的供应商，请于 2018 年 6 月 20 日至 2018 年 6 月 26 日（法定节假日及双休日除外），每日 08:30 时至 16:30 时（北京时间），到黑龙江泰合工程咨询有限公司（佳木斯市郊区学院街 6 号）现场购买招标文件，逾期不售。

九、招标文件售价：每标包人民币伍佰元整（¥500 元/标包），文件售后不退。

十、投标文件递交截止时间及开标时间：2018 年 7 月 11 日，上午 9:30 时（北京时间）。供应商应在此之前将密封的应答文件送达黑龙江泰合工程咨询有限公司（佳木斯市郊区学院街 6 号），逾期送达的或不符合规定的应答文件将被拒绝接受。

十一、开标地点：黑龙江泰合工程咨询有限公司（佳木斯市郊区学院街 6 号）。

十二、本次公告在以下网站发布，其他媒体转载无效。

黑龙江省政府采购网（<http://www.hljcg.gov.cn>）

中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）

十三、联系方式

采购单位：友谊县民政局

地址：友谊县

联系人：邓先生

电话：13504856444

采购代理机构：黑龙江泰合工程咨询有限公司

地址：佳木斯市郊区学院街 6 号

联系人：孙女士

电话：0454-8888779

黑龙江泰合工程咨询有限公司

2018 年 6 月 19 日

二、投标人的资格要求：

1、拟参加本项目的潜在供应商应具备《政府采购法》第二十二条供应商资格条件；2、供应商营业执照须具有本项目采购内容的生产或经营范围，具有独立承担民事责任的能力；3、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；4、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；5、供应商、供应商的法定代表人及其被授权委托人未被列入全国法院失信被执行人名单（查询网址 <http://shixin.court.gov.cn/>）；6、供应商未被列入“信用中国”网站(<http://www.creditchina.gov.cn/>)的“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”、“中国政府采购网”(<http://www.ccgp.gov.cn/cr/list>)网站的“政府采购严重违法失信行为记录名单”；7、本项目不接受联合体报价；8、供应商须在黑龙江政府采购网注册登记并备案；9、法律法规规定的其他资格要求；

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：172.71 万元（人民币）

时间：2018 年 06 月 20 日 08:30 至 2018 年 06 月 26 日 16:30(双休日及法定节假日除外)

地点：黑龙江泰合工程咨询有限公司（佳木斯市郊区学院街 6 号）

招标文件售价：¥ 500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场

四、投标截止时间：2018 年 07 月 11 日 09:30

五、开标时间：2018 年 07 月 11 日 09:30

六、开标地点：

黑龙江泰合工程咨询有限公司（佳木斯市郊区学院街 6 号）

七、其它补充事宜无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：详见招标文件

（来源：中国政府采购网）

海南：三亚市天涯区民政和民族宗教事务局-2018 年三亚市天涯区政府购买 社区居家养老服务项目-公开招标公告

海南菲迪克招标咨询有限公司受三亚市天涯区民政和民族宗教事务局委托，对三亚市天涯区民政和民族宗教事务局 2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目进行公开招标。现邀请国内合格的供应或制造商来参加密封投标。

1、招标编号：HFGC20181346

2、招标项目及范围：三亚市天涯区民政和民族宗教事务局 2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目（2 个包）

包号 1：2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目

2.1 项目名称：2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目

2.2 项目编号：HFGC20181346

2.3 采购内容：2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目

2.4 技术要求：项目要求详见招标文件第三部分

2.5 居家养老服务费用支付：居家养老服务费用按季度支付，以每个季度实际服务时间×30 元/小时结算，服务期限为 1 年，总价等于每个季度支出费用之和。

2.6 服务社区范围：榆港社区、羊新社区、马岭社区、回辉社区、回新社区。

2.7 服务期限：由签订购买合同之日起 1 年内，每月为老年人提供服务。

包号 2：2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目

2.1 项目名称：2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目

2.2 项目编号：HFGC20181346

2.3 采购内容：2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目

2.4 技术要求：项目要求详见招标文件第三部分

2.5 居家养老服务费用支付：居家养老服务费用按季度支付，以每个季度实际服务时间×30 元/小时结算，服务期限为 2 年，总价等于每个季度支出费用之和。

2.6 服务村（居）：三亚市天涯区所有村（居）委会（第一年度榆港社区、羊新社区、马岭社区、回辉社区、回新社区除外）

2.7 服务期限：由签订购买合同之日起 2 年内，每月为老年人提供服务，合同一年一签。

3、供应商资格要求

3.1、1、供应商必须具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件，依法在工商行政部门登记注册的企业法人或在民政部门登记的社会服务组织，经营范围须包含居家养老服务（或家政服务、健康服务）等内容；

2、具有独立、健全的财务管理、会计核算和资产管理制度；须提供 2016 年或 2017 年会计师事务所出具的财务审计报告原件或加盖供应商公章的复印件（含资产负债表、利润表、现金流量表等）；

3、具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；提供近一年来不少于 3 个月的依法缴纳税收的凭据（或纳税申报）原件或加盖供应商公章的复印件；提供近一年来不少于 3 个月的连续依法缴纳社会保险的凭据及人员缴费明细表原件或加盖供应商公章的复印件；依法免税或不需要缴纳社会保险的供应商，应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保险；

4、具备提供服务所必需的设施，人员和专业技术能力；

5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6、不接受联合体投标。

3.2、投标时必须提交以上相关证明材料。

4、招标文件的获取

4.1、发售标书时间：2018 年 6 月 20 日 00:00:00—2018 年 6 月 27 日 00:00:00

4.2、下载标书地址：<http://zw.hainan.gov.cn/htms/login!register.do>

4.3、标书售价

2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目（第 1 包）：招标文件每套售价 100.0 元；投标保证金的金额：7000 元。

2018 年三亚市天涯区政府购买社区居家养老服务项目（第 2 包）：招标文件每套售价 100.0 元；投标保证金的金额：25000 元。

4.4、投标人提问截止时间：2018 年 6 月 29 日 17:30:00（北京时间）。

5、投标文件和保证金的递交

5.1、投标文件递交截止时间：2018 年 7 月 10 日 09 时 00 分（北京时间）。

5.2、投标文件递交地址(地点)为：三亚市政务中心公共资源交易大厅 2 号开标室。

5.3、开标时间：报名成功后于系统的项目信息中查看。

5.4、开标地点：报名成功后于系统的项目信息中查看。

5.5、保证金到账截止日期：2018 年 7 月 10 日 09 时 00 分（北京时间），投标保证金的形式：网上支付，支付地址

为：<http://zw.hainan.gov.cn/htms/login!register.do>。

5.6、公告发布媒介：全国公共资源交易平台（海南省）·三亚市
<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/syggzy> 和中国海南政府采购网 <http://www.ccgp-hainan.gov.cn/>。

6、其他

6.1、必须在海南省市场主体管理系统（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy>）中注册并备案通过，然后登陆电子招投标系统（<http://zw.hainan.gov.cn/htms/login!register.do>）下载电子版的招标文件；

6.2、投标截止日期前，必须在网上上传电子投标文件——PDF格式（使用WinRAR加密压缩）；

6.3、招标文件费用于开标现场缴纳；

6.4、公告期限：2018年6月20日00:00:00—2018年6月27日00:00:00。

7、联系方式

采购人：三亚市天涯区民政和民族宗教事务局

地址：三亚市天涯区凤凰路

联系人：蒋先生电话：0898-88911823

代理机构：海南菲迪克招标咨询有限公司

地址：三亚市迎宾路天际大厦1103B

项目联系人：庞瑞霞电话：0898-88662405/88662401

邮箱：hnfidico@163.com

海南菲迪克招标咨询有限公司

2018年6月20日

（来源：中国政府采购网）

甘肃：兰州市民政局养老服务评估及相关信息收集与统计分析项目公开招标公告

甘肃中金国际招标有限公司受兰州市民政局的委托，对“兰州市民政局养老服务评估及相关信息收集与统计分析项目”以公开招标形式进行采购，欢迎符合资格条件的投标人前来参加。

一、招标文件编号：1259-18116

二、招标内容：本项目共分为两个包

包一：对城市养老机构、农村敬老院和城市社区老年人日间照料中心养老服务及安全进行评估。

包二：对老年人口及社会养老服务需求相关信息进行收集与统计分析。

三、投标人资格要求：

1)投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料；

2)投标人须提供由住所地或者业务发生地市（州）、县（区）人民检察院出具的行贿犯罪档案查询结果告知函（原件，出具日期为招标公告发布之后）；

3)第一包投标人的营业执照经营范围须含开展老年人生活自理能力评估或养老机构评估。

4)第二包投标人的营业执照经营范围须含养老服务与咨询或老年人生活自理能力评估。

5)本项目不接受联合体投标。

四、项目预算：300万元，包一：100万元，包二：200万元。

五、公告期限：5个工作日

六、获取招标文件的时间、方式：

1、招标文件发售时间：2018年6月21日至2018年6月27日00:00:00-23:59:59。

2、获取招标文件方式：

网上方式：已注册为会员的投标人可登陆兰州市公共资源交易网（<http://www.lzggzyjy.cn/>）在线免

费获得。

七、投标文件递交截止时间及地点：2018 年 7 月 11 日 09:30 分（北京时间），兰州市公共资源交易中心 11 楼开标四室（兰州市城关区甘南路石油大厦对面（互助巷 1 号）伊真大厦），逾期不予受理。

八、开标时间及地点：2018 年 7 月 11 日 09:30 分（北京时间）兰州市公共资源交易中心 11 楼开标四室（兰州市城关区甘南路石油大厦对面（互助巷 1 号）伊真大厦）。

九、采购单位联系人姓名及电话：

1) 采购人：兰州市民政局

详细地址：兰州市城关区金昌北路 75 号 9 楼

联系人：王永祥

联系电话：0931-2198540

2) 采购代理机构：甘肃中金国际招标有限公司

详细地址：兰州市东岗西路 403 号酒钢大厦 2 号楼 1 单元 405 室

联系人：王婧

联系电话：0931-8179577

传真：0931-4634577

电子邮箱：gszj_777@163.com

甘肃中金国际招标有限公司

2018 年 6 月 20 日

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的

建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达